

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

NACRT

KONAČNI PRIJEDLOG

ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

Zagreb, lipanj 2015.

KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju način i uvjeti pod kojima pravne i fizičke osobe mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost.

Usklađenost s propisima Europske unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenose odredbe Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006.).

Rodno značenje izraza

Članak 3.

Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje, koji su korišteni u ovom Zakonu, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Definicija ugostiteljske djelatnosti

Članak 4.

(1) Ugostiteljska djelatnost u smislu ovoga Zakona je pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka i pružanje usluga smještaja.

(2) Ugostiteljska djelatnost je i pripremanje jela, pića i napitaka za potrošnju na drugom mjestu s ili bez usluživanja (u prijevoznom sredstvu, na priredbama i slično) i opskrba tim jelima, pićima i napitcima (catering).

*Pravne i fizičke osobe koje mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost,
odnosno pružati ugostiteljske usluge*

Članak 5.

(1) Ugostiteljsku djelatnost mogu obavljati trgovačka društva, zadruge, trgovci pojedinci i obrtnici koji ispunjavaju uvjete propisane za obavljanje te djelatnosti (u daljnjem tekstu: ugostitelj).

(2) Ugostiteljsku djelatnost, pod uvjetima propisanim ovim Zakonom za ugostitelja, mogu obavljati i:

- javne ustanove koje upravljaju zaštićenim područjima,
- zdravstvene ustanove – specijalne bolnice i lječilišta,
- Javna ustanova „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“,
- ugostiteljske obrazovne ustanove te učenički i studentski centri, u svojim poslovnim prostorijama i prostorima,
- Hrvatski ferijalni i hostelski savez u objektima omladinskog turizma (hostel) za svoje članove i članove međunarodnih udruga omladinskog turizma kojih je savez član,
- Hrvatski planinarski savez i njegove članice u svojim planinarskim objektima prvenstveno za svoje članove i članove međunarodnih udruga planinara kojih je savez član,
- lovačke i ribičke udruge, u svojim klupskim prostorijama i prostorima, za svoje članove i druge registrirane lovce odnosno ribolovce,
- udruge pripadnika nacionalnih manjina u svojim prostorijama i prostorima za potrebe svojih članova i drugih pripadnika te nacionalne manjine, odnosno pripadnika istog naroda u svrhu održavanja kulturnih i drugih događanja radi očuvanja, promicanja i iskazivanja nacionalnog i kulturnog identiteta nacionalne manjine,
- ustanove koje obavljaju kazališnu djelatnost u svojim poslovnim prostorijama i prostorima, u svrhu pripreme i usluživanja napitaka, pića, slastica i slično, za potrebe svojih posjetitelja,
- amaterske sportske udruge za svoje potrebe u svojim poslovnim prostorijama i prostorima,
- Hrvatska glazbena mladež u objektima Međunarodnog kulturnog centra u Grožnjanu za svoje članove i članove međunarodnih glazbenih udruga kojih je Hrvatska glazbena mladež član ili partner,
- muzeji i galerije koje obavljaju muzejsku djelatnost, u svojim poslovnim prostorijama i prostorima, za posjetitelje muzeja, odnosno galerije.

(3) Pod uvjetima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, određene ugostiteljske usluge mogu pružati fizičke osobe - građani i nositelji ili članovi obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava.

(4) Pravna osoba i fizička osoba, s poslovnim nastanom i registriranom ugostiteljskom djelatnošću u drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora ili Švicarskoj konfederaciji, može u Republici Hrvatskoj obavljati ugostiteljsku djelatnost u skladu s pravima o slobodi poslovnog nastana i slobodi prekograničnog pružanja usluga, ako ispunjava uvjete za obavljanje ugostiteljske djelatnosti propisane ovim Zakonom.

Pružanje usluga prehrane, pića i smještaja na koje se ne primjenjuju odredbe Zakona

Članak 6.

(1) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na:

1. pružanje usluga prehrane i smještaja u objektima ustanova socijalne skrbi, zdravstva, odgoja i obrazovanja i drugih sličnih ustanova, ako te usluge pružaju djelatnici navedenih ustanova djelatnicima ili korisnicima svojih ustanova, ili djelatnicima ili korisnicima neke druge od navedenih ustanova,

2. pružanje usluga prehrane i smještaja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske i djelatnika Ministarstva obrane i Ministarstva unutarnjih poslova ako te usluge pružaju djelatnici Ministarstva obrane i Ministarstva unutarnjih poslova djelatnicima ili pripadnicima Ministarstva obrane i Ministarstva unutarnjih poslova, kao i na pružanje usluga prehrane i smještaja pripadnicima ministarstava obrane i oružanih snaga drugih država,

3. organiziranje prehrane i smještaja koje organizira Savez izviđača Hrvatske i njegove udruge-članice, za članove Saveza izviđača Hrvatske i Svjetske organizacije izviđačkog pokreta, radi obavljanja djelatnosti udruge,

4. pružanje usluga prehrane („toplog obroka“), napitaka i bezalkoholnih pića, bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, koje za potrebe svojih djelatnika organiziraju pravne i fizičke osobe te državna tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u svojim poslovnim prostorijama i prostorima za vrijeme trajanja radnog vremena, a udruge za svoje članove u svojim poslovnim prostorijama i prostorima dok se obavlja njihova osnovna djelatnost ili aktivnost,

5. pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka, koje organiziraju dobrovoljna vatrogasna društva za svoje članove, članove drugih vatrogasnih organizacija te građane, u svojim poslovnim prostorijama i prostorima, za vrijeme održavanja vatrogasnih natjecanja, obilježavanja obljetnica i ostalih vatrogasnih manifestacija, do najviše četiri puta u jednoj kalendarskoj godini, uz prethodnu prijavu mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva turizma prema svome sjedištu, najkasnije tri dana prije održavanja navedenih događaja, te obvezu izdavanja čitljivog i točnog računa za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu,

6. pripremanje i usluživanje napitaka i pića, bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, koje udruge umirovljenika organiziraju za članove udruga umirovljenika u svojim klupskim prostorijama,

7. organiziranje prehrane i smještaja te pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka u objektima i kampovima u kojima se organizirano provodi zbrinjavanje evakuiranih građana, koje u slučaju velike nesreće i katastrofe organiziraju i provode operativne snage sustava civilne zaštite.

(2) Radnje pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka te pružanja usluga smještaja, ako se obavljanje tih radnji ili usluga vrši u uvjetima i na način koji upućuju na obavljanje ugostiteljske djelatnosti, a osoba koja ih obavlja ne može dokazati zakonitost svoga poslovanja, smatra se obavljanjem neregistrirane ugostiteljske djelatnosti.

II. UGOSTITELJSKI OBJEKT I NAČIN POSLOVANJA UGOSTITELJA

Ugostiteljski objekt

Članak 7.

(1) Ugostiteljska djelatnost obavlja se u objektu namijenjenom, uređenom i opremljenom za pružanje ugostiteljskih usluga (u daljnjem tekstu: ugostiteljski objekt), a koji može biti u:

- građevini, zasebnoj dijelu građevine ili u više građevina (zgrada, kiosk),

- poslovnom prostoru u kojem se obavlja druga djelatnost, tako da je prostor namijenjen obavljanju druge djelatnosti vidljivo odvojen od dijela u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost,
- nepokretnom vozilu, priključnom vozilu, željezničkom vagonu, plutajućem objektu i plovnom objektu kojim se obavlja prijevoz putnika za vrijeme prijevoza,
- šatoru, na klupi, na kolicima i sličnim napravama, opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga.

(2) U ugostiteljskom objektu, izvan prostorija gdje se priprema hrana, može se obavljati trgovina u manjem obujmu (prodaja suvenira, umjetničkih slika, snack proizvoda, tiskovina i slično) sukladno posebnom propisu koji uređuje obavljanje djelatnosti trgovine.

Razvrstavanje ugostiteljskih objekta

Članak 8.

(1) Ugostiteljski objekti s obzirom na vrstu ugostiteljskih usluga koje se u njima pružaju razvrstavaju se u skupine:

1. Hoteli,
2. Kampovi,
3. Ostali ugostiteljski objekti za smještaj,
4. Restorani,
5. Barovi,
6. Catering objekti,
7. Objekti jednostavnih usluga.

(2) Ugostiteljski objekti iz skupina navedenih u stavku 1. ovoga članka razvrstavaju se u pojedine vrste polazeći od načina usluživanja i pretežitosti usluga koje se pružaju u objektu.

(3) Pojedine vrste ugostiteljskog objekta mogu biti klupskog tipa (klub), u kojima se ugostiteljske usluge pružaju samo određenoj skupini gostiju (članovima kluba).

(4) Ministar nadležan za turizam (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom propisuje vrste ugostiteljskih objekata unutar skupina iz stavka 1. ovoga članka, ugostiteljske usluge koje se moraju i one koje se mogu pružati u pojedinoj vrsti ugostiteljskog objekta, te vrste ugostiteljskih objekata koje mogu biti klupskog tipa.

Radno vrijeme

Članak 9.

(1) Ugostiteljski objekti iz skupina „Hoteli“, „Kampovi“ i „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, obvezno rade od 0.00 do 24.00 sata svaki dan, a ostali ugostiteljski objekti mogu raditi:

- iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ od 6.00 do 24.00 sata,
- iz skupine „Barovi“ koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima, od 21.00 do 6.00 sati, samo u zatvorenim prostorima,
- iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja od 0.00 do 24.00 sata,

- u zračnim lukama, željezničkim kolodvorima, autobusnim kolodvorima i slično, u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: predstavničko tijelo) svojom odlukom:

- propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ i „Catering objekti“,
- propisuje radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom ugostiteljskih objekata,
- određuje lokacije izvan naseljenih područja naselja iz stavka 1. podstavka 3. ovoga članka za svoje područje,
- propisuje razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata,
- može produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, bilo svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja,
- može u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja.

(3) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave može:

- po službenoj dužnosti rješenjem, za pojedine ugostiteljske objekte najduže za 2 sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavkom 1. podstavkom 1. ovoga članka, te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela iz stavka 2. podstavka 5. i 6. ovoga članka, u skladu s kriterijima propisanim istom odlukom predstavničkog tijela,
- na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, može rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturalnih zabava i sličnih događanja),
- za ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događanja, glazbenih festivala i slično, odlukom odrediti drugačije radno vrijeme.

(4) Radno vrijeme ugostiteljskih sadržaja u ugostiteljskim objektima za smještaj ne mora biti istovjetno s radnim vremenom ugostiteljskog objekta, ali u tom je slučaju ugostitelj dužan na vidan način unutar ugostiteljskog objekta istaknuti radno vrijeme pojedinog ugostiteljskog sadržaja i istog se radnog vremena pridržavati.

Obveze ugostitelja

Članak 10.

(1) U obavljanju ugostiteljske djelatnosti ugostitelj je dužan:

1. vidno istaknuti na ulazu u ugostiteljski objekt, odnosno u ulazu ugostiteljskog objekta smještenog u građevini zaštićenoj kao kulturno dobro, na propisani način, natpis s oznakom vrste ugostiteljskog objekta, odnosno vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, te oznake kvalitete utvrđene rješenjem ureda državne uprave u županiji, odnosno upravnog tijela Grada Zagreba nadležnog za poslove ugostiteljstva

- prema mjestu sjedišta objekta (u daljnjem tekstu: nadležni ured), odnosno ministarstva nadležnog za turizam (u daljnjem tekstu: Ministarstvo),
2. vidno istaknuti na ulazu u objekt obavijest o radnom vremenu sukladno članku 9. ovoga Zakona i radnim, odnosno neradnim danima i pridržavati se istaknutoga radnog vremena,
 3. utvrditi kućni red u ugostiteljskim objektima za smještaj i istaknuti ga na recepciji, te izvadak iz kućnog reda istaknuti u svim sobama i apartmanima,
 4. utvrditi normative o utrošku namirnica za pojedino jelo, piće i napitak, pružiti usluge u količinama i kakvoći sukladno normativima, normativ za vrijeme rada imati u ugostiteljskom objektu, te na zahtjev normativ predložiti gostu,
 5. vidno istaknuti cijene usluga koje se nude na hrvatskom i najmanje jednom svjetskom jeziku, na način dostupan gostima i pridržavati se istaknutih cijena, a kod pružanja usluga smještaja u cjenicima istaknuti i iznos boravišne pristojbe, te cjenike (jelovnik i/ili karta pića) staviti na raspolaganje gostima u dovoljnom broju primjeraka,
 6. izdati gostu čitljiv i točan račun za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu, s naznakom vrste, količine i cijene pruženih usluga, odnosno odobrenog popusta, a kod pružanja usluga smještaja navesti u računu i iznos boravišne pristojbe, s tim da račun za usluge pružene gostu, u slučaju kada gost koristi ugostiteljske usluge putem turističke agencije ili drugog naručitelja usluge, može izdati turističkoj agenciji ili drugom naručitelju usluge,
 7. pridržavati se propisanog radnog vremena,
 8. na propisani način voditi knjigu gostiju u ugostiteljskom objektu za smještaj,
 9. u ugostiteljskom objektu za smještaj osigurati goste od posljedica nesretnog slučaja,
 10. omogućiti gostu podnošenje pisanog prigovora u ugostiteljskom objektu i bez odgađanja pisanim putem potvrditi njegov primitak, te omogućiti gostu podnošenje pisanog prigovora putem pošte, telefaksa ili elektroničke pošte, u ugostiteljskom objektu vidljivo istaknuti obavijest o načinu podnošenja pisanog prigovora, u pisanom obliku odgovoriti na prigovor u roku od 15 dana od dana zaprimljenog prigovora, te voditi i čuvati evidenciju prigovora gostiju godinu dana od dana primitka pisanog prigovora,
 11. u ugostiteljskom objektu u kojem pruža usluge naturistima, uz naziv vrste ugostiteljskog objekta, istaknuti i oznaku da se u tom objektu pružaju usluge naturistima,
 12. pisanim putem obavijestiti nadležni ured, odnosno Ministarstvo o trajnom prestanku obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu, u roku od osam dana od nastale promjene,
 13. ispunjavati uvjete propisane posebnim propisima o hrani,
 14. pružati ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva,
 15. prema gostu odnositi se uljudno, korektno i profesionalno,
 16. postupati s povećanom pažnjom, prema pravilima struke i običajima (pažnja dobrog stručnjaka),
 17. ispunjavati uvjete odgovarajućeg stupnja i vrste obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita, potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ovisno o vrstama ugostiteljskih objekata odnosno imati zaposlenu osobu koja ispunjava te uvjete,
 18. onemogućiti iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta iz članka 9. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona.

(2) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja knjige gostiju u ugostiteljskim objektima za smještaj.

(3) Ministar pravilnikom propisuje stupanj i vrstu obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prema vrstama ugostiteljskih objekata.

(4) Predstavničko tijelo može odrediti prostore na kojima se pružaju usluge naturistima.

Oglašavanje i reklamiranje usluga

Članak 11.

Prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u komercijalnom poslovanju, ugostitelj smije koristiti oznaku propisane vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete koja je utvrđena rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva.

Obavljanje djelatnosti izvan ugostiteljskog objekta

Članak 12.

(1) Ugostitelj može povremeno (za vrijeme trajanja manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i slično) izvan svoga ugostiteljskog objekta pružati ugostiteljske usluge, sukladno već ishodenom rješenju nadležnog ureda odnosno Ministarstva, uz odobrenje jedinice lokalne samouprave.

(2) Sudionici proslava i manifestacija koje u promidžbeno-turističku svrhu organiziraju turističke zajednice i/ili jedinice lokalne samouprave ili drugi organizator uz odobrenje jedinice lokalne samouprave, mogu na tim događanjima pružati ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka. Sudionici proslava i manifestacija, pored ugostitelja i obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, mogu biti i pravne osobe, trgovci pojedinci i fizičke osobe-obrtnici, koji nisu ugostitelji, uz obvezu isticanja i pridržavanja istaknutih cijena, te izdavanja čitljivog i točnog računa za pruženu uslugu.

Zabrana usluživanja, odnosno dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol

Članak 13.

(1) Zabranjeno je usluživanje, odnosno dopuštanje konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol u ugostiteljskom objektu osobama mlađim od 18 godina.

(2) U ugostiteljskom objektu u kojem se uslužuju alkoholna pića, druga pića i/ili napitci koji sadrže alkohol, mora na vidljivom mjestu biti istaknuta oznaka o zabrani njihovog usluživanja, odnosno konzumiranja osobama mlađim od 18 godina.

(3) Ugostitelj ne smije uslužiti gosta, odnosno dopustiti mu konzumiranje alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol ako procijeni da je mlađi od 18 godina, a gost dobrovoljno ne dokaže da nije mlađi od 18 godina davanjem na uvid neke od osobnih isprava.

(4) Predstavničko tijelo može zabraniti usluživanje alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima u određenom razdoblju tijekom dana.

*Određivanje prostora i vanjskog izgleda ugostiteljskih objekata***Članak 14.**

(1) Predstavničko tijelo određuje prostore na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga na javnim površinama. Na prostoru u privatnom vlasništvu isti ugostiteljski objekti mogu biti uz odobrenje jedinice lokalne samouprave.

(2) Prostori iz stavka 1. ovoga članka ne mogu biti na udaljenosti manjoj od 100 m od postojećega ugostiteljskog objekta u građevini, zasebnoj dijelu građevine, ili poslovnom prostoru u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost, osim u slučaju kada se radi o održavanju manifestacija, sajmovi, prigodnih priredbi i slično.

(3) Predstavničko tijelo može propisati vanjski izgled ugostiteljskih objekata iz stavka 1. ovoga članka vodeći računa o lokalnim ambijentalnim obilježjima.

(4) Iznimno od stavaka 1. i 3. ovoga članka, ugostitelj može odrediti prostor i vanjski izgled ugostiteljskog objekta iz stavka 1. ovoga članka, bez ograničenja iz stavka 2. ovoga članka, ukoliko se on nalazi u sklopu ugostiteljskog objekta iz skupine „Hoteli“ koji se kategorizira zvjezdicama ili u sklopu ugostiteljskog objekta iz skupine „Kampovi“ koji se kategoriziraju, te ukoliko takvo određivanje ne podliježe primjeni posebnih propisa.

III. MINIMALNI UVJETI ZA VRSTU I UVJETI ZA KATEGORIJU*Minimalni uvjeti***Članak 15.**

(1) Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u ugostiteljskim objektima moraju biti ispunjeni minimalni uvjeti za vrstu glede uređenja i opreme ugostiteljskih objekata, usluga, kao i drugi uvjeti propisani ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: minimalni uvjeti).

(2) Ministar pravilnikom propisuje minimalne uvjete iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za zdravlje i ministra nadležnog za područje zaštite od požara, te sastav povjerenstva koje provodi očevid u ugostiteljskom objektu.

*Kategorije***Članak 16.**

(1) Pojedine vrste ugostiteljskih objekata iz skupina „Hoteli“, „Kampovi“ i „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, kategoriziraju se u kategorije ovisno o uređenju, opremi, uređajima, uslugama, održavanju i ostalim propisanim elementima.

(2) Ministar pravilnikom propisuje koje se vrste ugostiteljskih objekata iz stavka 1. ovoga članka kategoriziraju, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za vrste i kategorije, način označavanja vrsta i kategorija te sastav povjerenstva koje provodi očevid u ugostiteljskom objektu.

(3) Ugostiteljski objekt koji je kategoriziran za sve vrijeme poslovanja mora ispunjavati uvjete za kategoriju utvrđenu rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva.

Posebni standardi i oznake kvalitete

Članak 17.

(1) Za pojedine vrste ugostiteljskih objekata iz skupina „Hoteli“, „Kampovi“, „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, „Restorani“ i „Barovi“ ministar može propisati posebne standarde i oznake kvalitete.

(2) Ministar pravilnikom propisuje vrste ugostiteljskih objekata iz skupina „Hoteli“, „Kampovi“, „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, „Restorani“ i „Barovi“ za koje se može utvrditi poseban standard i dodijeliti oznaka kvalitete, vrste posebnih standarda, uvjete i elemente koji moraju biti ispunjeni za pojedini standard, oznake i način označavanja posebnih standarda, uvjete za dodjelu oznake kvalitete te izgled oznake kvalitete.

(3) Ugostiteljski objekt kojem je utvrđen posebni standard ili oznaka kvalitete za sve vrijeme poslovanja mora ispunjavati uvjete posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete utvrđene rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva.

Naziv ugostiteljskog objekta

Članak 18.

(1) Ugostiteljski objekt može imati naziv jedne vrste ugostiteljskog objekta.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ugostiteljski objekt može imati naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, ako prostor toga objekta ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona za obje vrste.

(3) Naziv vrste ugostiteljskog objekta može se promijeniti, ako su ispunjeni uvjeti propisani za drugu vrstu, i za to izdano odgovarajuće rješenje nadležnog ureda, odnosno Ministarstva u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Uvjeti za početak obavljanja djelatnosti

Članak 19.

(1) Ugostitelj može obavljati ugostiteljsku djelatnost ako ishodi rješenje nadležnog ureda, odnosno Ministarstva da ugostiteljski objekt ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ugostitelj može početi obavljati ugostiteljsku djelatnost u ugostiteljskim objektima iz skupine „Hoteli“ i ugostiteljskim objektima iz

skupine „Kampovi“ koji se kategoriziraju, prije nego što od Ministarstva ishodi rješenje o kategoriji objekta, ukoliko ishodi rješenje za vrstu, te ukoliko je za građevinu, koja je, odnosno u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje gradnja ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti.

IV. POSTUPAK UTVRĐIVANJA UVJETA ZA OBAVLJANJE UGOSTITELJSKE DJELATNOSTI

Rješenja koja izdaju nadležni uredi

Članak 20.

(1) Nadležni ured, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje jesu li ispunjeni minimalni uvjeti za vrstu ugostiteljskih objekata koji se ne kategoriziraju te utvrđuje ispunjavanje uvjeta za posebni standard i dodjelu oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz skupina „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, „Restorani“ i „Barovi“.

(2) Nadležni ured, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje jesu li ispunjeni uvjeti za vrstu i kategoriju ugostiteljskih objekata, osim za vrste navedene u članku 21. stavku 1. ovoga Zakona.

(3) Rješenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka kojima se zahtjev usvaja, upisuju se u Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu (u daljnjem tekstu: Središnji registar).

(4) Troškove postupaka iz stavaka 1. i 2. ovoga članka snosi ugostitelj.

(5) Na rješenja nadležnog ureda iz stavaka 1. i 2. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

(6) Primjerak izvršnih rješenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave, nadležnoj sanitarnoj inspekciji Ministarstva zdravlja te Državnom zavodu za statistiku, a za ugostiteljske objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

Rješenja koja izdaje Ministarstvo

Članak 21.

(1) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskih objekata iz skupine „Hoteli“, za vrste hotela i vrste kojih se kategorije označavaju zvjezdicama, te iz skupine „Kampovi“, za vrste kampova koji se kategoriziraju.

(2) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za posebni standard, odnosno dodjelu oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz skupina „Hoteli“ i „Kampovi“.

(3) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, u slučaju iz članka 19. stavka 2. ovoga Zakona, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za početak obavljanja ugostiteljske djelatnosti i privremeno obavljanje ugostiteljske djelatnosti u određenom objektu, najdulje godinu dana od dana njegove izvršnosti.

(4) Rješenja iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka kojima se zahtjev usvaja upisuju se u Središnji registar.

(5) Troškove postupaka iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka snosi ugostitelj.

(6) Primjerak izvršnih rješenja iz stavaka 1. i 3. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave, nadležnoj sanitarnoj inspekciji Ministarstva zdravlja te Državnom zavodu za statistiku, a za ugostiteljske objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

(7) Primjerak izvršnih rješenja iz stavka 2. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva i Državnom zavodu za statistiku.

Ponovna kategorizacija

Članak 22.

(1) Ministarstvo po službenoj dužnosti svake četiri godine provodi ponovnu kategorizaciju ugostiteljskih objekata iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona te ponovno utvrđivanje posebnog standarda i ponovnu dodjelu oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz skupina „Hoteli“ i „Kampovi“.

(2) O provedenoj ponovnoj kategorizaciji i utvrđenim posebnim standardima i dodjeli oznake kvalitete iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo donosi rješenje koje se upisuje u Središnji registar.

(3) Ako se utvrdi da ugostiteljski objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđenu vrstu i kategoriju, rješenjem će se utvrditi nova vrsta, odnosno kategorija ugostiteljskog objekta ili ukinuti rješenje o vrsti i kategoriji.

(4) Ako se utvrdi da ugostiteljski objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđeni posebni standard ili oznaku kvalitete, rješenjem će se ukinuti rješenje o posebnom standardu ili oznaci kvalitete.

(5) U slučaju iz stavaka 3. i 4. ovoga članka, troškove postupaka snosi ugostitelj.

(6) Ukoliko se na zahtjev ugostitelja u postupku iz stavka 1. ovoga članka ugostitelju odredi dodatni rok za ispunjavanje uvjeta, troškove postupka snosi ugostitelj.

(7) Primjerak izvršnih rješenja iz stavaka 3. i 4. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, Državnom zavodu za statistiku, a u slučaju prestanka važenja izdanog rješenja primjerak rješenja iz stavka 3. ovoga članka dostavlja se i nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave i nadležnom područnom uredu Ministarstva financija, Carinske uprave.

Pravo pokretanja upravnog spora protiv prvostupanjskog rješenja Ministarstva

Članak 23.

Protiv rješenja koja na temelju ovoga Zakona donosi Ministarstvo nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Uvjeti koje mora ispunjavati ugostitelj

Članak 24.

(1) Rješenja iz članka 20. stavaka 1. i 2. i članka 21. stavka 1. ovoga Zakona izdat će se ugostitelju i pravnoj osobi iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, uz sljedeće uvjete:

1. da je registriran za obavljanje ugostiteljske djelatnosti,
2. da ima pravo korištenja poslovnim prostorom ili objektom,
3. da ugostiteljski objekt u kojem će se obavljati ugostiteljska djelatnost ispunjava uvjete propisane za određenu vrstu, odnosno kategoriju ugostiteljskog objekta,
4. da ispunjava i druge uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona,
5. da građevina, koja je, odnosno u kojoj je ugostiteljski objekt, ispunjava uvjete sukladno posebnim propisima kojima se uređuje gradnja, bez kojih, prema tim propisima, Ministarstvo ili nadležni ured ne može izdati rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ugostitelju će se izdati rješenje o ispunjavanju uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskog objekta u prostoru stambene namjene za ugostiteljski objekt vrste soba, apartman, studio apartman i kuća za odmor, s tim da je za objekte koji se nalaze u zgradi čija je građevinska (bruto) površina veća od 400 m² prethodno potrebno ishoditi pozitivno mišljenje tijela nadležnog za zaštitu od požara.

(3) Dokazom o ispunjavanju uvjeta iz stavka 1. točke 2. ovoga članka za ugostiteljski objekt vrste kamp, hotel i turističko naselje, koji se nalazi na turističkom i/ili ostalom građevinskom zemljištu u smislu posebnog propisa kojim je uređeno turističko i ostalo građevinsko zemljište neprocijenjeno u postupku pretvorbe i privatizacije smatra se i rješenje Hrvatskog fonda za privatizaciju ili uvjerenje tijela nadležnog za postupke radi utvrđivanja procijenjenih odnosno neprocijenjenih nekretnina u društveni kapital društvenog poduzeća u postupku pretvorbe odnosno unesene u temeljni kapital trgovačkog društva u postupku privatizacije.

(4) Na temelju dokaza iz stavka 3. ovoga članka Ministarstvo može, do donošenja rješenja sukladno sklopljenom ugovoru o koncesiji na turističkom zemljištu ili do okončanja postupka utvrđivanja oblika i veličine zemljišnoknjižne čestice na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, ugostitelju izdati privremeno rješenje o ispunjavanju uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskog objekta. Po sklapanju ugovora o koncesiji, odnosno po okončanom postupku utvrđivanja oblika i veličine zemljišnoknjižne čestice na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, Ministarstvo po službenoj dužnosti donosi rješenje o ispunjavanju uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskog objekta sukladno ugovoru o koncesiji, odnosno rješenju o utvrđenom obliku i veličini zemljišnoknjižne čestice na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt.

(5) Ukoliko se u upravnom postupku izdavanja rješenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka utvrdi da se u poslovnom prostoru ili objektu, odnosno prostoru stambene namjene, za koji je podnesen zahtjev za izdavanje rješenja, već obavljala ugostiteljska djelatnost, u tom postupku se ne utvrđuje ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. točaka 3., 4. i 5. ovoga članka, pod uvjetom da novi ugostitelj nastavlja obavljati ugostiteljsku djelatnost u istoj vrsti, odnosno i kategoriji ugostiteljskog objekta, da propisani uvjeti za tu vrstu, odnosno kategoriju u međuvremenu nisu izmijenjeni te da u ugostiteljskom objektu nije došlo do bitnih promjena vezanih za ispunjavanje propisanih uvjeta uređenja i opreme za vrstu i kategoriju.

(6) U slučaju iz stavka 5. ovoga članka ugostitelj je dužan uz zahtjev priložiti izjavu da nije došlo do bitnih promjena vezanih za ispunjavanje propisanih uvjeta uređenja i opreme za vrstu i kategoriju ugostiteljskog objekta.

(7) U pojedinim vrstama ugostiteljskog objekta ugostitelj može obavljati ugostiteljsku djelatnost i u objektima u kojima su se temeljem rješenja o odobrenju pružale ugostiteljske usluge u domaćinstvu.

(8) U postupku izdavanja rješenja za ugostiteljski objekt iz stavka 7. ovoga članka, za objekte u kojima su se pružale ugostiteljske usluge u domaćinstvu, koji postaju dio ugostiteljskog objekta, ne utvrđuje se ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. točke 5. ovoga članka.

(9) U slučaju iz stavka 7. ovoga članka ukidaju se, u cijelosti ili djelomično, rješenja o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, ovisno da li svi ili samo pojedini objekti obuhvaćeni rješenjem o odobrenju postaju dio ugostiteljskog objekta.

(10) Ministar pravilnikom propisuje vrste ugostiteljskih objekata iz stavka 7. ovoga članka.

Privremena rješenja

Članak 25.

(1) Iznimno, ako je za zgradu u kojoj će se obavljati ugostiteljska djelatnost u roku podnesen zahtjev za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine nadležnom upravnom tijelu za izdavanje rješenja o izvedenom stanju, sukladno posebnom propisu kojim je uređeno postupanje s nezakonito izgrađenim zgradama, ugostitelju će se, ukoliko ispunjava uvjete iz članka 24. stavka 1. točaka 1., 3. i 4. ovoga Zakona, izdati privremeno rješenje o obavljanju ugostiteljske djelatnosti u nekoj od vrsta ugostiteljskog objekta, do izvršnosti rješenja kojim će se odlučiti o zahtjevu za donošenje rješenja o izvedenom stanju, a najdulje do 31. prosinca 2016. godine.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka kojim se usvaja zahtjev upisuje se u Središnji registar.

(3) Na rješenje nadležnog ureda iz stavka 1. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

(4) Primjerak izvršnog privremenog rješenja iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave, nadležnoj ispostavi sanitarne inspekcije

Ministarstva zdravlja te Državnom zavodu za statistiku, a za ugostiteljske objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

Rješenja o ispunjavanju uvjeta za posebni standard i dodjelu oznake kvalitete

Članak 26.

(1) Rješenja o ispunjavanju uvjeta za posebni standard ili dodjelu oznake kvalitete izdat će se ugostitelju ako ugostiteljski objekt ispunjava uvjete utvrđene pravilnikom iz članka 17. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Ukoliko se u upravnom postupku izdavanja rješenja o ispunjavanju uvjeta za posebni standard iz stavka 1. ovoga članka utvrdi da je u poslovnom prostoru, odnosno prostoru stambene namjene za koji je podnesen zahtjev za izdavanje rješenja već bio utvrđen posebni standard ugostiteljskog objekta, u tom postupku se ne utvrđuje ispunjavanje uvjeta utvrđenih propisom iz članka 17. stavka 2. ovoga Zakona, pod uvjetom da novi ugostitelj nastavlja obavljati ugostiteljsku djelatnost u istoj vrsti, odnosno kategoriji ugostiteljskog objekta i istog posebnog standarda, da propisani uvjeti za dodjelu posebnog standarda u međuvremenu nisu izmijenjeni te da u ugostiteljskom objektu nije došlo do bitnih promjena vezanih za ispunjavanje propisanih uvjeta uređenja i opreme za utvrđivanje posebnog standarda.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka ugostitelj je dužan uz zahtjev priložiti izjavu da nije došlo do bitnih promjena vezanih za ispunjavanje propisanih uvjeta uređenja i opreme za utvrđivanje posebnog standarda.

(4) Rješenja iz stavka 1. ovoga članka kojima se usvaja zahtjev upisuju se u Središnji registar.

(5) Na rješenja nadležnog ureda iz stavka 1. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

(6) Primjerak izvršnih rješenja iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave i nadležnom područnom uredu Ministarstva financija, Carinske uprave, nadležnoj ispostavi sanitarne inspekcije Ministarstva zdravlja te Državnom zavodu za statistiku.

Prestanak važenja rješenja

Članak 27.

(1) Rješenja iz članka 20. stavaka 1. i 2., članka 21. stavka 1. i članka 22. stavka 2. ovoga Zakona ukinut će se rješenjem:

1. ako se utvrdi prestanak ispunjavanja uvjeta za obavljanje ugostiteljske djelatnosti propisanog člankom 24. stavkom 1. ovoga Zakona,
2. odjavom obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu, s danom navedenim u odjavi ili danom podnošenja odjave nadležnom uredu odnosno Ministarstvu, ako je ugostitelj u odjavi utvrdio datum unatrag, odnosno po službenoj dužnosti ukoliko se utvrdi da je ugostitelj trajno prestao obavljati djelatnost,

3. ako ugostitelju bude odbijen zahtjev za dobivanje koncesije na turističkom zemljištu u kampovima u vlasništvu Republike Hrvatske.

(2) Rješenja iz stavka 1. ovoga članka upisuju se u Središnji registar.

(3) Na rješenja nadležnog ureda iz stavka 1. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

(4) Primjerak izvršnih rješenja iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija Porezne uprave i nadležnom područnom uredu Ministarstva financija, Carinske uprave te Državnom zavodu za statistiku, a za ugostiteljske objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu

Članak 28.

(1) Središnji registar je jedinstveni elektronički sustav koji sadrži podatke koji se upisuju na temelju rješenja, kojima se usvaja zahtjev ili kojima se ukidaju rješenja, koja izdaje Ministarstvo odnosno nadležni ured na temelju ovoga Zakona i posebnog propisa kojim se uređuju usluge u turizmu.

(2) Središnji registar je javan.

(3) Ministar pravilnikom propisuje podatke koje sadrži Središnji registar iz stavka 1. ovoga članka, oblik, način vođenja i unosa podataka te mogućnost korištenja.

(4) Ministarstvo može podatke iz Središnjeg registra učiniti javno dostupnim na mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način.

V. KAMPIRANJE

Kampiranje

Članak 29.

(1) Kampiranje u smislu ovoga Zakona je boravak pod šatorom, u kamp-kućici, kamp-prikolici, pokretnoj kućici (mobile home), autodomu (kamper) i drugoj odgovarajućoj opremi za smještaj na otvorenom prostoru u vrstama ugostiteljskih objekata iz skupine „Kampovi“ i u kampovima u domaćinstvu i na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka za vrijeme održavanja sportskih, izviđačkih, kulturno-umjetničkih i sličnih manifestacija, te organiziranih putovanja kanuima i sličnim plovilima po moru, rijekama i jezerima, biciklima i slično, dozvoljeno je organizirano kampiranje izvan kampova iz stavka 1. ovoga članka na za to određenim prostorima.

(3) Jedinice lokalne samouprave, javne ustanove i druga pravne osobe koje upravljaju određenim područjem ovisno o svrsi kampiranja iz stavka 2. ovoga članka, svojim aktima

određuju prostor za kampiranje izvan kampova, uvjete koje taj prostor mora ispunjavati te vrijeme trajanja takvog kampiranja.

(4) Zabranjeno je kampiranje izvan kampova iz stavka 1. ovoga članka i prostora određenih za kampiranje izvan kampova sukladno stavku 3. ovoga članka.

VI. UGOSTITELJSKE USLUGE U DOMAĆINSTVU I NA OBITELJSKOM POLJOPRIVREDNOM GOSPODARSTVU

1. Ugostiteljske usluge u domaćinstvu

Iznajmljivači i ugostiteljske usluge u domaćinstvu

Članak 30.

(1) Ugostiteljske usluge u domaćinstvu može pružati fizička osoba - građanin (u daljnjem tekstu: iznajmljivač).

(2) U smislu ovoga Zakona iznajmljivačem se smatra državljanin Republike Hrvatske, te državljani ostalih država članica Europskoga gospodarskog prostora i Švicarske konfederacije.

(3) Ugostiteljskim uslugama u domaćinstvu u smislu ovoga Zakona smatraju se sljedeće ugostiteljske usluge:

1. smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor, kojih je iznajmljivač vlasnik, do najviše 10 soba, odnosno 20 kreveta, u koji broj se ne ubrajaju pomoćni kreveti,
2. smještaja u kampu i/ili kamp odmorištu, organiziranim na zemljištu kojeg je iznajmljivač vlasnik, s ukupno najviše 10 smještajnih jedinica, odnosno za 30 gostiju istodobno, u koje se ne ubrajaju djeca u dobi do 12 godina,
3. doručka, polupansiona ili punog pansiona gostima kojima iznajmljivač pruža usluge smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor.

(4) Iznajmljivač ne smije, neposredno ili putem drugih osoba koje nisu registrirane za posredovanje u prodaji usluga smještaja, nuditi i prodavati svoje usluge iz stavka 3. ovoga članka izvan svog objekta, osim na prostorima, pod uvjetima i na način koji svojom odlukom propisuje predstavničko tijelo.

Minimalni uvjeti za vrstu i uvjeti za kategoriju

Članak 31.

(1) Za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu objekti iz članka 30. stavka 3. ovoga Zakona moraju ispunjavati minimalne uvjete za vrstu i uvjete za kategoriju.

(2) Ministar pravilnikom propisuje minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategoriju, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te sastav povjerenstva koje provodi očevid u objektu.

(3) Nadležni ured na zahtjev iznajmljivača rješenjem utvrđuje jesu li ispunjeni minimalni uvjeti za vrstu i uvjeti za kategoriju za objekte iz članka 30. stavka 3. ovoga Zakona.

Obveze iznajmljivača

Članak 32.

(1) U pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu iznajmljivač je dužan:

1. vidno istaknuti na ulazu u objekt ili u neposrednoj blizini, na propisani način, natpis s oznakom vrste i kategorije objekta, utvrđene rješenjem nadležnog ureda,
2. istaknuti u svakom objektu naznaku vrste i kategorije objekta, cijene usluga koje nudi, informaciju da je boravišna pristojba uključena u cijenu te se pridržavati istaknutih cijena,
3. utvrditi normative namirnica, pića i napitaka za pojedino jelo, piće i napitak, ako takve usluge pruža, i pružiti usluge po utvrđenim normativima, normativ za vrijeme rada imati u objektu, te na zahtjev normativ predložiti gostu,
4. izdati gostu čitljiv i točan račun s naznačenom vrstom, količinom i cijenom, odnosno odobrenim popustom, pruženih usluga za svaku pruženu uslugu, osim u slučaju ako račun za usluge pružene gostu izdaje turistička agencija,
5. voditi popis gostiju na propisani način, osim u slučaju ako popis gostiju za iznajmljivača vodi turistička agencija,
6. omogućiti gostu podnošenje pisanog prigovora u objektu i bez odgađanja pisanim putem potvrditi njegov primitak, te omogućiti gostu podnošenje pisanog prigovora putem pošte, telefaksa ili elektroničke pošte, u objektu vidljivo istaknuti obavijest o načinu podnošenja pisanog prigovora, u pisanom obliku odgovoriti na prigovor u roku od 15 dana od dana zaprimljenog prigovora, te voditi i čuvati evidenciju prigovora gostiju godinu dana od dana primitka pisanog prigovora,
7. ako pruža usluge pansiona ili polupansiona ispunjavati uvjete propisane posebnim propisima o hrani, izuzev postupka upisa u upisnik registriranih objekata u poslovanju s hranom,
8. pružati ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda.

(2) Prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u promidžbenim materijalima, iznajmljivač smije koristiti samo oznaku propisane vrste i kategoriju objekta koja je utvrđena rješenjem nadležnog ureda.

(3) Iznajmljivaču je zabranjeno usluživanje, odnosno dopuštanje konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol u objektu osobama mlađim od 18 godina, uz obvezu na vidljivom mjestu u objektu istaknuti oznaku o zabrani njihovog usluživanja, odnosno konzumiranja osobama mlađim od 18 godina.

(4) Ministar pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca i način vođenja popisa gostiju iz stavka 1. točke 5. ovoga članka.

Boravak osoba u stanovima, apartmanima i kućama za odmor koji se smatra pružanjem ugostiteljskih usluga u domaćinstvu

Članak 33.

Boravak više od 15 osoba koje nisu članovi uže obitelji sukladno posebnom propisu kojim se propisuje obveza plaćanja boravišne pristojbe, u stanovima, apartmanima i kućama za odmor, u turističkim mjestima od 15. lipnja do 15. rujna, smatra se pružanjem ugostiteljskih usluga u domaćinstvu.

Rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu

Članak 34.

(1) Za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu iznajmljivač je dužan ishoditi rješenje nadležnog ureda o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu (u daljnjem tekstu: rješenje o odobrenju).

(2) Rješenje o odobrenju izdat će se na zahtjev iznajmljivača uz sljedeće uvjete:

1. da je vlasnik objekta (soba, apartman ili kuća za odmor i slično) ili vlasnik zemljišta za kamp,
2. da objekt u kojem će se pružati usluge ispunjava minimalne uvjete i uvjete za kategoriju sukladno ovom Zakonu,
3. da građevina – objekt u kojem će se pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu ispunjava uvjete sukladno posebnim propisima kojima se uređuje gradnja, bez kojih, prema tom propisu, nadležni ured ne može izdati rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti.

(3) Iznimno od stavka 2. točke 1. ovoga članka, iznajmljivač može pružati usluge i u objektu (soba, apartman ili kuća za odmor i slično) ili zemljištu za kamp koji su u vlasništvu njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, životnog partnera sukladno posebnom propisu koji regulira životno partnerstvo osoba istog spola (u daljnjem tekstu: životni partner), srodnika u ravnoj liniji ili člana obitelji, uz njihovu pisanu suglasnost za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako je u roku podnesen zahtjev za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine nadležnom upravnom tijelu za izdavanje rješenja o izvedenom stanju, sukladno posebnom propisu kojim je uređeno postupanje s nezakonito izgrađenim zgradama, izdat će se privremeno rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, do izvršnosti rješenja kojim će se odlučiti o zahtjevu iznajmljivača za izdavanje rješenja o odobrenju, a najdulje do 31. prosinca 2016. godine, ukoliko ispunjava uvjete iz stavka 2. točke 2. ovoga članka.

(5) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, iznajmljivaču će se izdati privremeno rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu ukoliko zahtjevu priloži izvršnu građevinsku dozvolu ili izvršno rješenje o izvedenom stanju građevine i ispunjava uvjete iz stavka 2. točke 2. ovoga članka, a najdulje do 31. prosinca 2016. godine.

(6) Rješenja iz stavaka 1., 4. i 5. ovoga članka kojima se usvaja zahtjev upisuju se u Središnji registar.

(7) Na rješenja nadležnog ureda iz stavaka 1., 4. i 5. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

(8) Primjerak izvršnog rješenja o odobrenju dostavlja se nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave, mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj sanitarnoj inspekciji te Državnom zavodu za statistiku, a za objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

(9) Primjerak privremenog rješenja o odobrenju dostavlja se tijelima navedenim u stavku 8. ovoga članka te nadležnom upravnom tijelu koje rješava o zahtjevu za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine kako bi to tijelo povratno dostavilo nadležnom uredu primjerak izvršnog rješenja kojim se odlučilo o zahtjevu za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine.

Nastavak pružanja ugostiteljskih usluga u domaćinstvu

Članak 35.

(1) Iznimno od članka 34. stavka 2. ovoga Zakona bračni ili izvanbračni drug, životni partner, srodnik u ravnoj liniji, član obitelji te nasljednik iznajmljivača utvrđen u rješenju o nasljeđivanju, odnosno osoba koja je od iznajmljivača darovanjem ili na temelju ugovora o dosmrtnom uzdržavanju stekla pravo vlasništva nad nekretninom, u slučaju opravdane nemogućnosti iznajmljivača da nastavi s pružanjem usluge (bolest, starost, poslovna nesposobnost i slično) može nastaviti pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu kao iznajmljivač, sukladno rješenju o odobrenju izdanom ranijem iznajmljivaču, ako ishodi rješenje o odobrenju koje će na njegov zahtjev izdati nadležni ured pod uvjetom da može biti iznajmljivačem u smislu članka 30. ovoga Zakona. U slučaju ugovora o doživotnom uzdržavanju potrebna je suglasnost prethodnog iznajmljivača.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka obvezno se prilaže izjava da nije došlo do bitnih promjena vezanih za objekt koji bi utjecali na prestanak ispunjavanja propisanih uvjeta uređenja i opreme za vrstu i kategoriju objekta u kojem se pružaju usluge.

(3) U slučaju da više nasljednika i/ili daroprimatelja, koji nisu suvlasnici nekretnine u kojoj se usluge pružaju, zatraže izdavanje rješenja o odobrenju isto će im se izdati za njima pripadajući smještajni kapacitet, a u slučaju da ima više nasljednika, daroprimatelja i/ili davatelja uzdržavanja koji su suvlasnici takve nekretnine rješenje će se izdati onom koji ishodi suglasnosti svih ostalih suvlasnika.

(4) Rješenja iz stavaka 1. i 3. ovoga članka kojima se usvaja zahtjev upisuju se u Središnji registar.

(5) Na rješenje nadležnog ureda iz stavaka 1. i 3. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

(6) Primjerak izvršnog rješenja o odobrenju dostavlja se nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave, mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva, nadležnoj sanitarnoj inspekciji te Državnom zavodu za statistiku, a za objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

Izdavanje rješenja bračnim drugovima i za više članova obitelji

Članak 36.

Rješenje iz članka 34. stavka 1. i članka 35. stavaka 1. i 3. ovoga Zakona može se izdati jednom i/ili obama bračnim ili izvanbračnim drugovima ili životnim partnerima, i/ili jednom ili više članova obitelji, s tim da ukupni smještajni kapacitet utvrđen u izdanim rješenjima ne prelazi maksimum smještajnog kapaciteta propisan člankom 30. stavkom 3. točkama 1. i 2. ovoga Zakona ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Sadržaj rješenja

Članak 37.

Rješenje o odobrenju sadrži:

1. ime i prezime, prebivalište i adresu stanovanja iznajmljivača, te osobni identifikacijski broj,
2. mjesto, ulicu i broj objekta u kojem se pruža usluga,
3. vrstu ugostiteljske usluge,
4. vrstu, kapacitet i kategoriju objekta/objekata.

Prestanak važenja rješenja

Članak 38.

(1) Rješenje o odobrenju ukinut će se rješenjem:

1. u slučaju smrti iznajmljivača, osim ukoliko nasljednik iznajmljivača ne nastavi obavljati pružanje ugostiteljskih usluga u skladu s člankom 35. stavkom 1. ovoga Zakona,
2. u slučaju odjave pružanja ugostiteljskih usluga danom navedenim u odjavi ili danom podnošenja odjave nadležnom uredu, ako je iznajmljivač u odjavi utvrdio datum unatrag,
3. ukoliko se utvrdi prestanak ispunjavanja uvjeta za pružanje ugostiteljskih usluga propisanog člankom 34. stavkom 2. ovoga Zakona.

(2) Primjerak rješenja iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnoj ispostavi područnog ureda Ministarstva financija, Porezne uprave, mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva i nadležnoj sanitarnoj inspekciji te Državnom zavodu za statistiku, a za objekte u kojima se pruža usluga smještaja i turističkoj zajednici toga područja.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka upisuje se u Središnji registar.

(4) Na rješenje nadležnog ureda iz stavka 1. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

2. Ugostiteljske usluge na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu

Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo i ugostiteljske usluge koje se mogu pružati na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu

Članak 39.

(1) Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo u smislu ovoga Zakona jest poljoprivredno gospodarstvo upisano u Upisnik poljoprivrednika kao obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo

sukladno posebnim propisima i koje pruža ugostiteljske usluge sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu mogu se pružati sljedeće ugostiteljske usluge:

1. pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka iz pretežito vlastite proizvodnje za najviše 80 gostiju (izletnika) istodobno,
2. usluživanje (kušanje) mošta, vina, voćnih vina, drugih proizvoda od vina i voćnih vina, jakih alkoholnih i alkoholnih pića te domaćih narezaka iz vlastite proizvodnje u uređenom dijelu stambenog ili gospodarskog objekta, u zatvorenom, natkrivenom ili na otvorenom prostoru za najviše 80 gostiju (izletnika) istodobno,
3. smještaja u sobi, apartmanu, ruralnoj kući za odmor do najviše 10 soba, odnosno za 20 gostiju istodobno, u koji broj se ne ubrajaju pomoćni kreveti i/ili usluge smještaja u kampu i/ili kamp odmorištu s ukupno najviše 20 smještajnih jedinica, odnosno za 60 gostiju istodobno, u koji se broj ne ubrajaju djeca do 12 godina starosti. Gostima mora biti omogućeno korištenje usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka (doručak ili polupansion ili puni pansion) iz pretežito vlastite proizvodnje. Usluge se mogu istodobno pružati u sobama, apartmanima i ruralnim kućama za odmor i kampovima do ukupno predviđenog broja gostiju (80 gostiju).

(3) Iznimno usluge iz stavka 2. točaka 1. i 2. ovoga članka mogu se pružati i za više od 80 osoba (izletnika) radi organiziranja prigodnih tradicijskih proslava i manifestacija najviše 5 puta tijekom kalendarske godine, uz obvezu prijave mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva najkasnije 3 dana prije započinjanja pružanja navedenih usluga.

(4) Jela, pića i napici koji se uslužuju na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu moraju biti uobičajeni za kraj u kojem je obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo.

(5) Pri pružanju usluga iz stavka 2. ovoga članka moraju biti ispunjeni uvjeti propisani posebnim propisima o hrani.

(6) Na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu mogu se pružati usluge u turizmu sukladno propisima kojima je uređeno pružanje tih usluga.

(7) Za pružanje ugostiteljskih usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu objekti u kojima se pružaju ugostiteljske usluge iz stavka 2. ovoga članka moraju ispunjavati minimalne uvjete za vrstu i uvjete za kategoriju.

(8) Ministar pravilnikom, uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za poljoprivredu, propisuje minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za kategorije, oznake kvalitete, način označavanja kategorija te sastav povjerenstva koje provodi očevid u objektu, što se smatra pretežito vlastitom proizvodnjom, a što hranom, pićima i nasicima uobičajenim za kraj u kojem se obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo nalazi te vrste proizvoda koji ne moraju biti iz vlastite proizvodnje u smislu stavka 2. ovoga članka.

(9) Na pružanje usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 30. stavka 4., članka 32. stavaka 1. do 3., članka 33., članka 34. stavaka 4., 5., 8. i 9., članka 35. stavaka 1. i 3. i članka 36. do 38. ovoga Zakona.

(10) Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo iz stavka 1. ovoga članka može koristiti i komercijalni naziv kao npr. turističko seljačko domaćinstvo, turističko seljačko gospodarstvo, agroturizam i slično.

*Rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga
na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu*

Članak 40.

(1) Za pružanje ugostiteljskih usluga nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva je dužan ishoditi rješenje nadležnog ureda o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izdat će se na zahtjev nositelja ili člana obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, uz sljedeće uvjete:

1. da je obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo upisano u Upisnik poljoprivrednika
2. da ima pravo korištenja objekta i/ili zemljišta u kojem, odnosno na kojem će se pružati ugostiteljske usluge iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona,
3. da objekt u kojem će se pružati ugostiteljske usluge ispunjava minimalne uvjete i uvjete za kategoriju sukladno pravilniku iz članka 39. stavka 8. ovoga Zakona,
4. da građevina – objekt u kojem će se pružati ugostiteljske usluge, ispunjava uvjete sukladno posebnom propisu koji uređuje gradnju, bez kojih, prema tom propisu nadležni ured ne može izdati rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka kojim se zahtjev usvaja upisuje se u Središnji registar.

(4) Na rješenje nadležnog ureda iz stavka 1. ovoga članka stranka ima pravo izjaviti žalbu Ministarstvu.

Radno vrijeme obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva

Članak 41.

(1) Predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge.

(2) Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo je dužno na ulazu u objekt u kojem pruža ugostiteljske usluge vidno istaknuti obavijest o radnom vremenu, koje mora biti određeno unutar radnog vremena određenog odlukom iz stavka 1. ovoga članka, radnim odnosno neradnim danima i pridržavati se istaknutog radnog vremena.

(3) Iznimno, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo može na ulazu u objekt istaknuti obavijest da posluje i uz prethodni dogovor odnosno samo uz prethodni dogovor i/ili na poziv, u kojem slučaju istaknuta obavijest mora sadržavati i podatke o kontaktu.

VII. NADZOR

Ovlaštenja za provođenje upravnog i inspekcijaskog nadzora

Članak 42.

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona te pojedinačnih akata, uvjeta i načina rada nadziranih pravnih i fizičkih osoba provode nadležni turistički inspektori (u daljnjem tekstu: turistički inspektor) sukladno ovom Zakonu.

(3) Nadzor nad zabranom usluživanja, odnosno dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol osobama mlađim od 18 godina, provode i policijski službenici ministarstva nadležnog za unutarnje poslove (u daljnjem tekstu: policijski službenici).

(4) U obavljanju nadzora iz stavka 3. ovoga članka, policijski službenici ovlašteni su protiv prekršitelja podnijeti optužni prijedlog ili izdati prekršajni nalog ili naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja.

*Zabrana daljnjeg obavljanja ugostiteljske djelatnosti,
odnosno pružanja ugostiteljskih usluga*

Članak 43.

(1) Ako se u provedbi inspekcijskog nadzora utvrdi da se ugostiteljska djelatnost obavlja, odnosno pružaju ugostiteljske usluge suprotno izdanom rješenju nadležnog ureda, odnosno Ministarstva, turistički inspektor će po završetku inspekcijskog nadzora s utvrđenim činjenicama odlučnim za donošenje rješenja, donijeti i otpremiti stranci rješenje kojim će do otklanjanja utvrđenih nedostataka, odnosno nepravilnosti zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi daljnje obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno pružanje ugostiteljskih usluga, u dijelu u kojem se pružaju suprotno rješenju nadležnog ureda, odnosno Ministarstva danom temeljem članaka 20., 21., 22., 24., 25., 26., 34., 35. i 40. ovoga Zakona.

(2) Iznimno, u slučaju objektivne spriječenosti turističkog inspektora, rješenje iz stavka 1. ovoga članka, turistički inspektor je dužan donijeti i otpremiti stranci prvi radni dan nakon što su prestale okolnosti koje su ga sprječavale u donošenju i otpremi rješenja.

(3) Žalba protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(4) Ako je pravna ili fizička osoba otklonila nedostatke utvrđene rješenjem iz stavka 1. ovoga članka ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja toga rješenja, turistički inspektor će po službenoj dužnosti u zapisniku o kontroli izvršenja rješenja navesti da je rješenje izvršeno.

Otklanjanje utvrđenih nedostataka i nepravilnosti

Članak 44.

(1) Ako se u provedbi inspekcijskog nadzora utvrdi da ugostiteljski objekt ili objekt u kojem se pružaju pojedine ugostiteljske usluge ne udovoljava uvjetima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona ili da ugostitelj odnosno pružatelj ugostiteljskih usluga pruža ugostiteljske usluge koje nisu utvrđene rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva i/ili ne pruža ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva, turistički inspektor naredit će otklanjanje utvrđenih nedostataka i nepravilnosti, određujući rok u kojem se ti nedostaci i nepravilnosti moraju otkloniti.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor neće donositi kada su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklonjeni tijekom inspekcijskog nadzora, što će turistički inspektor utvrditi i navesti u zapisniku.

(3) Ako nedostaci i nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka ne budu otklonjeni u određenom roku, turistički inspektor rješenjem će zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti u ugostiteljskom objektu, odnosno pružanje pojedinih ugostiteljskih usluga u objektu, u kojem su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti, dok se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti ne otklone.

(4) Ako nedostaci i nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka ugrožavaju zdravlje i život gostiju ili zaposlenog osoblja, turistički inspektor će usmenim rješenjem u zapisniku zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti u ugostiteljskom objektu, odnosno pružanje pojedinih ugostiteljskih usluga u objektu, u kojem su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti, dok se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti ne otklone.

(5) Otpravak usmenog rješenja iz stavka 4. ovoga članka, turistički inspektor je dužan otpremiti stranci u pisanom obliku u roku od osam dana od dana izricanja usmenog rješenja.

(6) Žalba protiv rješenja iz stavka 4. ovoga članka može se izjaviti samo na pisani otpravak toga rješenja.

(7) Žalba protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(8) Ako je pravna ili fizička osoba otklonila nedostatke utvrđene rješenjem iz stavaka 1. i 4. ovoga članka ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja tih rješenja, turistički inspektor će po službenoj dužnosti u zapisniku o kontroli izvršenja rješenja navesti da je rješenje izvršeno.

Zabrana kampiranja

Članak 45.

(1) Ako u provedbi inspekcijskog nadzora turistički inspektor utvrdi da osoba kampira na zemljištu u privatnom vlasništvu, izvan kampova iz skupine „Kampovi“ i kampova u domaćinstvu i na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, ili na javnoj površini izvan prostora za kampiranje određenih u skladu s člankom 29. stavkom 3. ovoga Zakona, usmenim rješenjem u zapisniku, koje će izreći vlasniku kamp-kućice, kamp-prikolice i druge kamp-opreme ili njegovom predstavniku zabranit će na rok od 60 dana kampiranje i u svrhu kampiranja postavljanje kamp-opreme na tom zemljištu.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršava se odmah pečačenjem kamp-opreme (šatora, kamp-prikolice, kamp-kućice, pokretne kućice, autodoma i druge odgovarajuće opreme za smještaj na otvorenom prostoru) ili na drugi pogodan način.

(3) Otpravak usmenog rješenja iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor je dužan otpremiti stranci u pisanom obliku u roku od osam dana od dana izricanja usmenog rješenja. Žalba se može izjaviti samo na pisani otpravak rješenja.

(4) U slučaju izvršenja usmenog rješenja pečaćenjem, osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je osigurati iznošenje pokvarljivih namirnica te poduzeti i osigurati sve sigurnosne i druge mjere kako ne bi došlo do štete. U slučaju da osoba iz stavka 1. ovoga članka propusti poduzeti navedene mjere, odgovorna je za nastanak bilo kakve štete.

(5) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 46.

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba i fizička osoba-obrtnik ako:

1. se ne pridržava propisanog radnog vremena (članak 10. stavak 1. točka 7.),
2. pruža ugostiteljske usluge koje nisu obuhvaćene rješenjem i/ili ne pruža ugostiteljske usluge koje su obuhvaćene rješenjem koje je izdao nadležni ured, odnosno Ministarstvo (članak 10. stavak 1. točka 14.),
3. pruža ugostiteljske usluge suprotno odredbi članka 12. stavka 1. (članak 12. stavak 1.),
4. ugostiteljski objekt ne ispunjava minimalne uvjete propisane za određenu vrstu, a za objekte koji se kategoriziraju i uvjete za kategoriju te uvjete utvrđenoga posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete, ili kad prestane ispunjavati te uvjete (članak 15. stavak 1., članak 16. stavak 3. i članak 17. stavak 3.),
5. obavlja ugostiteljsku djelatnost suprotno izdanom rješenju nadležnog ureda iz članka 20. stavka 1. i 2. ovoga Zakona, odnosno rješenju Ministarstva iz članka 21. stavaka 1., 2. i 3. i članka 22. stavka 2. ovoga Zakona ili privremenom rješenju iz članka 25. stavka 1. ovoga Zakona (članak 20. stavak 1., članak 21. stavci 1., 2. i 3. i članak 25. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 2.000,00 kuna kaznit će se dobrovoljno vatrogasno društvo koje ne prijavi pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka na vatrogasnim natjecanjima, obilježavanju obljetnica i ostalim vatrogasnim manifestacijama mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Ministarstva prema svome sjedištu i/ili prijavu ne izvrši najkasnije tri dana prije održavanja tih događaja ili ne izda čitljiv i točan račun za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu (članak 6. stavak 1. točka 5.)

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 2.000,00 kuna kaznit će se sudionik proslava i manifestacije iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, koji nije ugostitelj, koji prilikom pružanja ugostiteljskih usluga iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona ne istakne ili se ne pridržava istaknutih cijena ili ne izda čitljiv i točan račun za pruženu uslugu (članak 12. stavak 2.).

(5) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točaka 1., 2. i 5. ovoga članka, u istom ugostiteljskom objektu, pravna osoba i fizička osoba-obrtnik kaznit će se novčanom kaznom od 15.000,00 do 90.000,00 kuna.

(6) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točke 4. ovoga članka, u istom ugostiteljskom objektu, pravna osoba i fizička osoba-obrtnik kaznit će se novčanom kaznom od 10.000,00 do 60.000,00 kuna.

(7) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor može pravnoj i fizičkoj osobi-obrtniku naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 2.000,00 kuna, a odgovornoj osobi u pravnoj osobi u iznosu od 1.500,00 kuna, osim u slučaju iz stavaka 5. i 6. ovoga članka.

(8) Za prekršaje iz stavka 3. ovoga članka turistički inspektor može dobrovoljnom vatrogasnom društvu, naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 1.000,00 kuna.

(9) Za prekršaje iz stavka 4. ovoga članka turistički inspektor može sudioniku proslava i manifestacija naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 1.000,00 kuna.

Članak 47.

(1) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba i fizička osoba-obrtnik, ako:

1. vidno ne istakne na ulazu u ugostiteljski objekt, odnosno u ulazu ugostiteljskog objekta smještenog u građevini zaštićenoj kao kulturno dobro, na propisani način, natpis s oznakom vrste ugostiteljskog objekta, odnosno vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, te oznake kvalitete utvrđene rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva (članak 10. stavak 1. točka 1.),
2. vidno ne istakne na ulazu u objekt obavijest o radnom vremenu i radnim odnosno neradnim danima i ne pridržava se istaknutoga radnog vremena, odnosno na vidan način unutar ugostiteljskog objekta za smještaj ne istakne radno vrijeme pojedinog ugostiteljskog sadržaja ako to radno vrijeme nije istovjetno radnom vremenu ugostiteljskog objekta i istog se radnog vremena ne pridržava (članak 10. stavak 1. točka 2. i članak 9. stavak 4.),
3. ne utvrdi kućni red u ugostiteljskim objektima za smještaj i ne istakne ga na recepciji te izvadak iz kućnog reda ne istakne u svim sobama i apartmanima (članak 10. stavak 1. točka 3.),
4. ne utvrdi normative o utrošku namirnica i pića za pojedino jelo, piće i napitak, ne pruži usluge u količinama i kakvoći sukladno normativima, nema normativ za vrijeme rada u ugostiteljskom objektu ili na zahtjev normativ ne predoči gostu (članak 10. stavak 1. točka 4.),
5. vidno ne istakne cijene usluga koje se nude na hrvatskom i najmanje jednom svjetskom jeziku, na način dostupan gostima i/ili ne pridržava se istaknutih cijena, a kod pružanja usluga smještaja u cjenicima ne istakne i iznos boravišne pristojbe, ne stavi cjenike na raspolaganje gostima u dovoljnom broju primjeraka (članak 10. stavak 1. točka 5.),
6. ne izda gostu čitljiv i točan račun za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu s naznakom vrste, količine i cijene pruženih usluga, odnosno odobrenog popusta, a kod pružanja usluga smještaja ne navede u računu i iznos boravišne pristojbe, ili račun za pružene

- usluge gostu ne izda turističkoj agenciji ili drugom naručitelju usluge (članak 10. stavak 1. točka 6.),
7. ne vodi knjigu gostiju u ugostiteljskom objektu za smještaj u propisanom obliku, sadržaju i na propisani način (članak 10. stavak 1. točka 8.),
 8. ne osigura goste u ugostiteljskom objektu za smještaj od posljedica nesretnog slučaja (članak 10. stavak 1. točka 9.),
 9. ne omogućiti gostu podnošenje pisanih prigovora u svojim poslovnim prostorijama ili bez odgađanja pisanim putem ne potvrditi njegov primitak ili ne omogućiti gostu podnošenje pisanog prigovora putem pošte, telefaksa ili elektroničke pošte ili u poslovnim prostorijama vidljivo ne istakne obavijest o načinu podnošenja pisanog prigovora ili u pisanom obliku ne odgovori na prigovor u roku od 15 dana od dana zaprimljenog prigovora, ili ne vodi i/ili čuva pisanu evidenciju prigovora najmanje godinu dana od dana primitka pisanog prigovora (članak 10. stavak 1. točka 10.),
 10. ne istakne u ugostiteljskom objektu u kojem pruža usluge turistima uz naziv vrste ugostiteljskog objekta i oznaku da se u tom objektu pružaju usluge turistima (članak 10. stavak 1. točka 11.),
 11. ne obavijesti pisanim putem u propisanom roku nadležni ured, odnosno Ministarstvo o prestanku obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu (članak 10. stavak 1. točka 12.)
 12. prema gostu se ne odnosi uljudno, korektno i profesionalno (članak 10. stavak 1. točka 15.),
 13. ne ispunjava uvjete odgovarajućeg stupnja i vrste obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita, potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ovisno o vrstama ugostiteljskih objekta ili nema zaposlenu osobu koja ispunjava te uvjete (članak 10. stavak 1. točka 17.),
 14. ne spriječi iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta iz članka 9. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona (članak 10. stavak 1. točka 18.),
 15. prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u komercijalnom poslovanju koristi oznaku propisane vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva (članak 11.),
 16. uslužuje, odnosno dopušta konzumiranje alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koja sadrže alkohol u ugostiteljskom objektu osobama mlađim od 18 godina, u ugostiteljskim objektima u kojima se uslužuju alkoholna pića, druga pića i/ili napitci koji sadrže alkohol, ne istakne na vidljivom mjestu oznaku o toj zabrani, te ako uslužuje alkoholna pića, druga pića i/ili napitke koji sadrže alkohol protivno propisanoj zabrani, ili ako uslužuje alkoholna pića protivno zabrani predstavničkog tijela (članak 13.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 2.000,00 do 7.000,00 kuna.

(3) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točaka 5., 6., 9., 12. do 16. ovoga članka, u istom ugostiteljskom objektu, pravna osoba i fizička osoba-obrtnik kaznit će se novčanom kaznom od 5.000,00 do 40.000,00 kuna.

(4) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor može pravnoj osobi i fizičkoj osobi-obrtniku naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 1.500,00 kuna, a odgovornoj osobi u pravnoj osobi u iznosu od 1.000,00 kuna, osim u slučaju iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Za prekršaje iz stavka 1. točke 16. ovoga članka policijski službenik može pravnoj osobi i fizičkoj osobi-obrtniku naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 1.500,00 kuna, a odgovornoj osobi u pravnoj osobi u iznosu od 1.000,00 kuna.

Članak 48.

(1) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iznajmljivač, ako:

1. pruža usluge smještaja u više od 10 soba, odnosno 20 kreveta, u koji broj se ne ubrajaju pomoćni kreveti (članak 30. stavak 3. točka 1.),
2. pruža usluge smještaja u kampu u više od 10 smještajnih jedinica, odnosno za više od 30 gostiju istodobno, u koji broj se ne ubrajaju djeca u dobi do 12 godina (članak 30. stavak 3. točka 2.),
3. pruža usluge doručka, polupansiona ili punog pansiona osobama koje nisu gosti kojima pruža usluge smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor (članak 30. stavak 3. točka 3.),
4. nudi i prodaje usluge iz članka 30. stavka 3. ovoga Zakona protivno članku 30. stavku 4. ovoga Zakona (članak 30. stavak 4.),
5. objekt u kojem pruža usluge ne ispunjava minimalne uvjete za vrstu i uvjete za kategoriju (članak 31. stavak 1.),
6. pruža usluge iz članka 30. stavka 3. ovoga Zakona suprotno izdanom rješenju o odobrenju, ili suprotno izdanom privremenom rješenju (članak 34. stavci 1. i 4.).

(2) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točaka 1. do 4. i 6. ovoga članka kaznit će se iznajmljivač novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, turistički inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 1.000,00 kuna, osim u slučaju iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 49.

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iznajmljivač, ako:

1. vidno ne istakne na ulazu u objekt ili u neposrednoj blizini, na propisani način, natpis s oznakom vrste i kategorije objekta, utvrđene rješenjem nadležnog ureda (članak 32. stavak 1. točka 1.),
2. ne istakne u svakom objektu naznaku vrste i kategorije objekta, cijene usluga koje nudi, informaciju o plaćanju boravišne pristojbe te se ne pridržava istaknutih cijena (članak 32. stavak 1. točka 2.),
3. ne utvrdi normative namirnica, pića i napitaka za pojedina jela, pića i napitke, ako takve usluge pruža, ne pruži usluge po utvrđenim normativima, normativ za vrijeme rada nema u objektu ili na zahtjev normativ ne predoči gostu (članak 32. stavak 1. točka 3.),
4. ne izda gostu čitljiv i točan račun s naznačenom vrstom, količinom i cijenom, odnosno odobrenim popustom, pruženih usluga za svaku pruženu uslugu ili račun za pružene usluge gostu ne izda turistička agencija (članak 32. stavak 1. točka 4.),
5. ne vodi popis gostiju na propisani način ili popis gostiju za iznajmljivača ne vodi turistička agencija (članak 32. stavak 1. točka 5.),
6. ne omogući gostu podnošenje pisanih prigovora u objektu ili bez odgađanja pisanim putem ne potvrditi njegov primitak ili ne omogući gostu podnošenje pisanog prigovora putem pošte, telefaksa ili elektroničke pošte ili u objektu vidljivo ne istakne obavijest o

načinu podnošenja pisanog prigovora ili u pisanom obliku ne odgovori na prigovor u roku od 15 dana od dana zaprimljenog prigovora, ili ne vodi i/ili čuva pisanu evidenciju prigovora najmanje godinu dana od dana primitka pisanog prigovora –(članak 32. stavak 1. točka 6.),

7. ne pruža ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda (članak 32. stavak 1. točka 8.),
8. prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u promidžbenim materijalima koristi oznaku propisane vrste i kategoriju objekta koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda (članak 32. stavak 2.),
9. uslužuje, odnosno dopušta konzumiranje alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koja sadrže alkohol u objektu osobama mlađim od 18 godina ili nema istaknutu oznaku o toj zabrani (članak 32. stavak 3.).

(2) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točaka 4. i 6. do 9. ovoga članka kaznit će se iznajmljivač novčanom kaznom od 4.000,00 do 10.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 750,00 kuna, osim u slučaju iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 50.

(1) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba – nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, ako:

1. pruža usluge iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona suprotno izdanom rješenju o odobrenju ili suprotno izdanom privremenom rješenju (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 34. stavkom 4.),
2. pruža usluge na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu suprotno odredbama članka 39. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona (članak 39. stavci 3. i 4.),
3. objekt u kojem se pružaju usluge iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona ne ispunjava minimalne uvjete za vrstu i uvjete za kategoriju (članak 39. stavak 7.),
4. nudi i prodaje usluge iz članka 39. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona protivno članku 30. stavku 4. (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 30. stavkom 4.).

(2) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točaka 1., 2. i 4. ovoga članka kaznit će se fizička osoba – nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor može fizičkoj osobi – nositelju ili članu obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 1.000,00 kuna, osim u slučaju iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 51.

(1) Novčanom kaznom do 2.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba - nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, ako:

1. vidno ne istakne na ulazu u objekt ili u neposrednoj blizini, na propisani način, natpis s oznakom vrste i kategorije objekta, utvrđene rješenjem nadležnog ureda (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 1.),

2. ne istakne u svakom objektu naznaku vrste i kategorije objekta, cijene usluga koje nudi, informaciju o plaćanju boravišne pristojbe te se ne pridržava istaknutih cijena (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 2.),
3. ne utvrdi normative namirnica, pića i napitaka za pojedina jela, pića i napitke ako takve usluge pruža, ne pruži usluge po utvrđenim normativima, normativ za vrijeme rada nema u objektu ili na zahtjev normativ ne predoči gostu (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 3.),
4. ne izda gostu čitljiv i točan račun s naznačenom vrstom, količinom i cijenom, odnosno odobrenim popustom, pruženih usluga za svaku pruženu uslugu ili račun za pružene usluge gostu ne izda turističkoj agenciji ili drugom naručitelju usluge (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 4.),
5. ne vodi popis gostiju na propisani način (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 5.),
6. ne omogući podnošenje pisanih prigovora gostiju u skladu s člankom 32. stavkom 1. točkom 6. ovoga Zakona (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 6.),
7. ne pruža ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 1. točkom 8.),
8. prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u promidžbenim materijalima koristi oznaku propisane vrste i kategoriju objekta koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda (članak 39. stavak 9., u vezi s člankom 32. stavkom 2.),
9. uslužuje, odnosno dopušta konzumiranje alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koja sadrže alkohol u objektu osobama mlađim od 18 godina ili nema istaknutu oznaku o toj zabrani (članak 39. stavak 9., a u vezi s člankom 32. stavkom 3.),
10. vidno ne istakne na ulazu u objekt u kojem pruža ugostiteljske usluge obavijest o radnom vremenu sukladno odluci predstavničkog tijela, radnim odnosno neradnim danima i ne pridržava se istaknutoga radnog vremena (članak 41. stavak 2.).

(2) U slučaju ponavljanja prekršaja iz stavka 1. točaka 4. i 6. do 10. ovoga članka kaznit će se fizička osoba – nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva novčanom kaznom od 4.000,00 do 10.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka turistički inspektor može fizičkoj osobi - nositelju ili članu obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 1.000,00 kuna, osim u slučaju iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 52.

(1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj osoba koja kampira izvan kampova iz skupine „Kampovi“ i prostora određenih za kampiranje izvan kampova u skladu s člankom 29. stavcima 2. i 3. ovoga Zakona, te kampova u domaćinstvu i na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (članak 29. stavak 4.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, turistički inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 1.000,00 kuna.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prestanak važenja rješenja zbog isteka roka za usklađivanje

Članak 53.

Rješenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u smještajnim objektima kampovima koji se kategoriziraju, iz skupine „Kampovi i druge vrste objekata za smještaj“, izdana ugostiteljima do stupanja na snagu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 138/2006), u slučaju da ugostitelji nisu ishodili rješenje sukladno Pravilniku o razvrstavanju, minimalnim uvjetima i kategorizaciji smještajnih objekata kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste objekata za smještaj“ (Narodne novine, br. 175/2003 i 106/2004) do stupanju na snagu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 138/2006), a nisu ishodili rješenje o kategorizaciji do 30. travnja 2015. godine prema članku 53. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 138/2006, 152/2008, 43/2009, 88/2010, 50/2012, 80/2013, 30/2014, 89/2014 i 152/2014) prestaju važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

*Izdavanje rješenja za veći smještajni kapacitet od kapaciteta utvrđenog
važećim rješenjem*

Članak 54.

Fizičkim osobama koje su do dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 50/2012) uskladile svoje poslovanje sukladno odredbi članka 55. stavka 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 138/2006, 152/2008, 43/2009 i 88/2010) nadležni će ured na njihov zahtjev, izdati rješenje za veći smještajni kapacitet, ali najviše do maksimalnog smještajnog kapaciteta propisanog odredbama ovoga Zakona, bez ponovnog utvrđivanja uvjeta iz članka 34. stavka 2. ovoga Zakona. Uz zahtjev se obvezno prilaže izjava da nije došlo do bitnih promjena vezanih za objekt i opremu objekta u kojem se pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu.

Usklađivanje poslovanja

Članak 55.

Ugostitelji i pravne osobe iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju ugostiteljsku djelatnost, dužni su uskladiti svoje poslovanje sa člankom 10. stavkom 1. točkom 17. ovoga Zakona u roku dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona.

*Određivanje početka roka za ponovnu kategorizaciju, utvrđivanje posebnog standarda
i oznake kvalitete*

Članak 56.

Rok iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona u kojem je Ministarstvo dužno provesti ponovnu kategorizaciju ugostiteljskih objekata iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona i ponovno utvrđivanje posebnog standarda i oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona, za ugostiteljske objekte kojima je do stupanja na snagu ovoga Zakona rješenjem utvrđena kategorija, odnosno posebni standard i oznaka kvalitete, teče od dana izvršnosti tih rješenja.

*Započeti postupci***Članak 57.**

Postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 138/2006, 152/2008, 43/2009, 88/2010, 50/2012, 80/2013, 30/2014, 89/2014 i 152/2014) i propisa donesenih na temelju toga Zakona.

*Odluke predstavničkog tijela***Članak 58.**

(1) Predstavničko tijelo dužno je donijeti propise na osnovi ovlaštenja iz članka 9. stavka 2., članka 14. stavka 1. i članka 41. stavka 1. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Propisi koje je predstavničko tijelo donijelo na temelju članka 8. stavaka 5. i 6. i članka 13. stavka 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 138/2006, 152/2008, 43/2009, 88/2010, 50/2012, 80/2013, 30/2014, 89/2014 i 152/2014) ostaju na snazi do donošenja propisa iz stavka 1. ovoga članka, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

*Rok za donošenje pravilnika***Članak 59.**

(1) Ministar će pravilnike iz članka 8. stavka 4., članka 10. stavka 2., članka 15. stavka 2., članka 16. stavka 2., članka 17. stavka 2., članka 24. stavka 10., članka 28. stavka 3., članka 31. stavka 2., članka 32. stavka 4. i članka 39. stavka 8. ovoga Zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar će pravilnik iz članka 10. stavka 3. donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 60.*Upis rješenja do uspostave Središnjeg registra*

Do uspostave Središnjeg registra iz članka 28. ovoga Zakona, Ministarstvo i nadležni uredi nastavljaju voditi upisnike sukladno Pravilniku o upisnicima ugostiteljskih objekata i o upisnicima o pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i seljačkom domaćinstvu (Narodne novine, broj 5/2008).

*Primjena propisa***Članak 61.**

(1) Do stupanja na snagu propisa iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona, ostaju na snazi propisi koji su doneseni na temelju Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br.

138/2006, 152/2008, 43/2009, 88/2010, 50/2012, 80/2013, 30/2014, 89/2014 i 152/2014), u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona, i to:

1. Pravilnik o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupina „Restorani“, „Barovi“, „Catering objekti“ i „Objekti jednostavnih usluga“ (Narodne novine, br. 82/2007, 82/2009, 75/2012, 69/2013 i 150/2014),
2. Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji i posebnim standardima ugostiteljskih objekata iz skupine „Hoteli“ (Narodne novine, br. 88/2007, 58/2008, 62/2009, 63/2013, 33/2014 i 92/2014),
3. Pravilnik o razvrstavanju, minimalnim uvjetima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ (Narodne novine, br. 75/2008, 45/2009 i 11/2014),
4. Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji drugih vrsta ugostiteljskih objekata za smještaj iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ (Narodne novine, br. 49/2008, 45/2009, 94/2013 i 49/2015),
5. Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji objekata kojima se pružaju ugostiteljske usluga u domaćinstvu (Narodne novine, br. 88/2007, 58/2008, 45/2009 i 78/2014),
6. Pravilnik o pružanju ugostiteljskih usluga u seljačkom domaćinstvu (Narodne novine, br. 5/2008, 46/2008, 44/2011 i 118/2011),
7. Pravilnik o upisnicima ugostiteljskih objekata i o upisnicima o pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i seljačkom domaćinstvu (Narodne novine, broj 5/2008),
8. Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja knjige gostiju i popisa gostiju (Narodne novine, broj 5/2008),
9. Pravilnik za dodjelu oznake kvalitete ugostiteljskog objekta vrste Hotel (Narodne novine, broj 36/2012).

(2) Na skupinu ugostiteljskih objekata „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“ do stupanja na snagu propisa iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona, primjenjivat će se odredbe Pravilnika o razvrstavanju i kategorizaciji drugih vrsta ugostiteljskih objekata za smještaj iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ (Narodne novine, br. 49/2008, 45/2009 i 94/2013), u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

Prestanak važenja propisa

Članak 62.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti:

- Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 138/2006, 152/2008, 43/2009, 88/2010, 50/2012, 80/2013, 30/2014, 89/2014 i 152/2014),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja knjige žalbi (Narodne novine, broj 5/2008) u dijelu u kojem je u suprotnosti s ovim Zakonom.

Stupanje na snagu Zakona

Članak 63.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. OCJENA STANJA

Ugostiteljska djelatnost u funkciji sveukupne turističke ponude bitno utječe na činjenicu da je turizam jedan od najznačajnijih čimbenika gospodarskog razvoja u Republici Hrvatskoj.

Važeći Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 138/2006, 152/2008, 43/2009, 88/2010, 50/2012, 80/2013, 30/2014, 89/2014 i 152/2014) koji je donijet još 2006. godine, dakle prije devet godina i doživio je već osam izmjena i dopuna, potrebno je izmijeniti u nekim odredbama, a radi lakšega snalaženja u primjeni, kako svih pravnih i fizičkih osoba na koje se propis odnosi, tako i nadležnih upravnih i drugih tijela koja ga primjenjuju ili provode nadzor nad njegovom primjenom, predlaže se donošenje novoga zakona.

U primjeni i provedbi važećeg Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, uočene su neke prepreke za daljnji razvoj ove djelatnosti ili nedorečenosti koje su se javljale u provedbi, a koje je potrebno ukloniti kako bi se stvorile pretpostavke za daljnji razvoj i uredilo područje ove važne djelatnosti.

Predloženim novim istoimenim zakonom stvorit će se povoljniji pravni okvir za daljnji razvoj ugostiteljske djelatnosti koji bi u konačnici trebao imati učinak na povećanje prihoda od ugostiteljstva, ali i novo zapošljavanje, odnosno samozapošljavanje.

Važeći Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti ocjenjuje se nedorečenim i ograničavajućim za razvoj ugostiteljske djelatnosti prvenstveno iz sljedećih razloga:

- radno vrijeme ugostiteljskih objekata samo je djelomično u nadležnosti jedinica lokalne samouprave; naime, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može najduže za dva sata produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata koji po Zakonu mogu raditi od 6 do 24 sata; na ovaj način jedinica lokalne samouprave nema samostalnost da, vodeći računa o potrebama svojih gostiju, ali i svojih građana, odredi drugačije radno vrijeme, koje može biti različito u pojedinim jedinicama lokalne samouprave ili u pojedinim naseljima unutar jedinice lokalne samouprave, što se ocjenjuje ograničavajućim za razvoj turizma;
- stručna sprema potrebna za obavljanje ugostiteljske djelatnosti propisana je samo za ugostitelje koji su obrtnici, ali ne i one koji su trgovačka društva, što znači da su obveze ugostitelja ovisne od organizacijskog oblika poslovanja; naime Zakonom o obrtu (Narodne novine, broj 143/2013) i Pravilnikom o vezanim i povlaštenim obrtnima i načinu izdavanja povlastica (Narodne novine, broj 42/2008) propisani su uvjeti za obavljanje vezanih obrta koje obavljaju obrtnici; Zakonom o obrtu, koji je prestao važiti stupanjem na snagu važećeg Zakona o obrtu, bilo je propisano da obrt obavlja i trgovačko društvo koje obavlja jednu ili više djelatnosti, između ostalog vezanog obrta, ako to ne čine na industrijski način, a za čije je obavljanje kao uvjet bio propisan ispit o stručnoj osposobljenosti ili majstorski ispit); pored toga što su tako ugostitelji/obrnici stavljeni u nepovoljniji položaj, zbog navedenog dolazi u pitanje i zaštita potrošača odnosno kvaliteta pruženih usluga; također se ocjenjuje da propisano obrazovanje odnosno stručna osposobljenost za ugostitelja/obrnika nije odgovarajuća niti za obrtnike niti trgovačka društva, te da je potrebno ovlastiti ministra nadležnog za turizam da pravilnikom propiše stupanj i vrstu

obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prema vrsti ugostiteljskog objekta, koji bi se jednako odnosio na sve ugostitelje, neovisno o organizacijskom obliku poslovanja;

- ugostitelj, koji je važećim Zakonom definiran kao trgovačko društvo, zadruga, trgovac pojedinac i obrtnik, koji obavlja ugostiteljske usluge smještaja, bez obzira u kojoj vrsti objekta, dužan je tu djelatnost obavljati u prostoru poslovne namjene, dok iznajmljivači koji po istom Zakonu nisu ugostitelji, mogu iznajmljivati i prostore stambene namjene (sobe i apartmane), što u praksi i provedbi važećeg Zakona dovodi do niza problema zbog nelogičnosti da iznajmljivač može iste usluge pružati u prostoru stambene namjene, a ukoliko se želi registrirati kao ugostitelj, mora prenamijeniti prostor, što često iziskuje dodatne troškove i dodatno administriranje;
- za pojedine vrste ugostiteljskih objekata (soba, apartman, studio apartman) važećim Zakonom propisana je mogućnost obavljanja ugostiteljske djelatnosti uz uvjet prenamjene prostora iz stambene u poslovnu namjenu, najkasnije do 31. prosinca 2016. godine, što predstavlja ograničenje s obzirom da iznajmljivači te iste usluge pružaju u prostorima stambene namjene;
- privremeno rješenje može se izdati ukoliko je podnesen zahtjev za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine, uz uvjet da je osoba vlasnik zemljišta na kojem je građevina izgrađena; ovim odredbama nisu obuhvaćene kuće za odmor, iako spadaju u istu skupinu, te se u tom dijelu predlažu izmjene;
- privremeno rješenje na turističkom zemljištu prema važećem Zakonu može se izdati samo za ugostiteljski objekt vrste kamp;
- za građevine koje nemaju uporabne dozvole, a za koje je podniet zahtjev za legalizaciju, važećim Zakonom je propisana mogućnost ishoda privremenoga rješenja uz uvjet da je osoba vlasnik zemljišta na kojem se nalazi građevina; s obzirom na stanje zemljišnih knjiga veliki broj ugostitelja i iznajmljivača ne može ishoditi dokaz o vlasništvu zemljišta, te se stoga predlažu drugačija rješenja;
- mogućnost kampiranja izvan kampova, vezano uz organizirana putovanja kanuima i sličnim plovilima po moru, rijekama i jezerima, biciklima i slično, vrlo je ograničena što negativno utječe na dolazak gostiju koji traže takve sadržaje, te je potrebno definirati ovakve situacije;
- udruge umirovljenika nisu izuzete od primjene važećeg Zakona kod organiziranja usluživanja napitaka za svoje članove i u svojim klupskim prostorima; ovakvo određenje isključuje mogućnost tim udrugama usluživanja pića koja sadrže alkohol, što ovim udrugama koje okupljaju posebno socijalno osjetljivu skupinu naših građana, predstavlja potencijalno kršenje Zakona te se predlaže drugačije urediti ovo pitanje;
- zabrana usluživanja, odnosno dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima osobama mlađim od 18 godina propisana važećim Zakonom pokazala se nedostatnom s obzirom na činjenicu da je pivo posebnim propisima definirano kao prehrambeni proizvod, te da se u provođenju inspekcijskog nadzora i postupcima pred prekršajnim sudovima pivo ne tretira kao alkoholno piće, iako većina vrsta piva sadrži alkohol; stoga se ukazuje potreba da se zabrana odnosi na sva pića koja sadrže alkohol;

- sadrži odredbe o obvezama ispunjavanja zdravstvenih uvjeta za rad propisanih posebnim propisima iz nadležnosti ministarstva nadležnog za zdravlje, a prema tim propisima i europskim direktivama zdravstveni uvjeti ne utvrđuju se u postupku prije započinjanja obavljanja djelatnosti;
- ne omogućava osnivanje središnjeg registra za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu, kojim bi se obuhvatili svi ugostitelji i drugi pružatelji ugostiteljskih usluga, odnosno svi ugostiteljski objekti, objekti u domaćinstvu i obiteljska poljoprivredna gospodarstva u kojima se pružaju ugostiteljske usluge; prema važećem Zakonu takve registre vode pojedinačno uredi državne uprave u županijama i Ministarstvo turizma, a potrebno bi bilo te baze ujediniti u jedinstveni registar.

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Osnovna pitanja koja se uređuju Konačnim prijedlogom zakona su način i uvjeti pod kojima pravne i fizičke osobe mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost.

Konačni prijedlog zakona zadržava strukturu po glavama, kao i većinu rješenja (odredbi), kao u važećem Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti.

Većina rješenja Konačnog prijedloga zakona predlaže se na temelju prijedloga i poticaja strukovnih udruga i udruženja poslovnoga sektora, kao i na temelju primjedbi, prijedloga i sugestija pojedinačnih pružatelja ugostiteljskih usluga i građana, koje su tijekom primjene važećega Zakona upućene nadležnome ministarstvu.

Osnovne novine koje se predlažu urediti Konačnim prijedlogom zakona, u odnosu na važeći Zakon, su:

- minimalno radno vrijeme ugostiteljskih objekata utvrđuje se Zakonom, ali predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave se omogućuje odrediti i duže radno vrijeme na svome području (mogućnost produženja, ali ne i skraćivanja) te propisati prekršajne kazne za nepoštivanje tako određenog produženog radnog vremena; ovime se daje veća ovlast jedinicama lokalne samouprave, da sukladno potrebama gostiju, na svome području, ali isto tako vodeći računa o zahtjevima svih svojih građana, odrede radno vrijeme ugostiteljskih objekata, kako za pojedine vrste ugostiteljskih objekata, tako i za pojedina naselja, kao i uvjete pod kojima u tim slučajevima ugostiteljski objekti mogu raditi;
- omogućuje se ugostitelju pružanje usluga smještaja u objektima vrste soba, apartman, studio apartman i kuća za odmor i u prostoru stambene namjene; prema sada važećem Zakonu usluge smještaja u prostoru stambene namjene može pružati samo iznajmljivač kao fizička osoba, a samo privremeno do kraja 2016. godine to mogu i ugostitelji registrirani kao obrti, trgovačka društva i drugo; predlaže se da usluge smještaja u smještajnim objektima vrste soba, apartman, studio apartman i kuća za odmor, mogu pružati i pravne i fizičke osobe, neovisno o organizacijskom obliku i to u poslovnim i u stambenim objektima, s obzirom da se radi o tihoj djelatnosti; na taj način potaknut će se profesionalizacija, odnosno otvaranje novih trgovačkih društava i obrta za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, te zapošljavanje, posebice kroz samozapošljavanje;

- omogućuje se izdavanje privremenog rješenja, pod određenim uvjetima, pored ugostiteljskog objekta vrste kamp, i za vrste hotel i turističko naselje, i to kako na turističkom zemljištu tako i na ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije;
- privatnim iznajmljivačima koji su podnijeli zahtjev za legalizaciju omogućuje se pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, i bez uvjeta dokazivanja da su vlasnici zemljišta na kojem je zgrada izgrađena, iz razloga što veliki dio građana nije u mogućnosti ishoditi takav dokaz, s obzirom na stanje u zemljišnim knjigama, osobito na otocima;
- ne smatra se obavljanjem ugostiteljske djelatnosti pripremanje i usluživanje napitaka i pića koje organiziraju udruge umirovljenika za svoje članove, u svojim klupskim prostorima, budući da se radi o posebno osjetljivoj skupini naših građana, koji u pravilu ne koriste usluge ugostiteljskih objekata, već ostvaruju potrebu za socijalnim kontaktima kroz svoje klubove;
- omogućava se galerijama koje obavljaju muzejsku djelatnost da obavljaju ugostiteljsku djelatnost pod istim uvjetima kao i muzeji;
- ne smatra se obavljanjem ugostiteljske djelatnosti pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka koje organiziraju dobrovoljna vatrogasna društva za svoje članove i goste, te članove drugih vatrogasnih organizacija, u njihovim prostorijama i prostorima, za vrijeme održavanja vatrogasnih natjecanja, obilježavanja obljetnica i ostalih vatrogasnih manifestacija, do najviše četiri puta u jednoj kalendarskoj godini; slična rješenja poznaju i zakonodavstva nekih članica Europske unije, kao primjerice Austrije i Njemačke;
- izuzima se od primjene ovoga Zakona organiziranje prehrane i smještaja koje organiziraju izviđačke udruge za svoje članove, te snage sustava civilne zaštite u slučaju velikih nesreća i katastrofa,
- propisati obvezu ugostitelju da ugostitelj ili njegov zaposlenik imaju odgovarajući stupanj i vrstu obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prema vrstama ugostiteljskih objekata, neovisno o organizacijskom obliku poslovanja,
- zabranjuje se ugostitelju usluživanje, odnosno dopuštanje konzumiranja u ugostiteljskom objektu, kako alkoholnih pića, tako i pića koja sadrže alkohol, gostu za kojeg procijeni da je mlađi od 18 godina;
- omogućuje se organizirano kampiranje izvan kampova za vrijeme održavanja pustolovnih aktivnosti na rijekama i moru i slično;
- rješenja za ugostiteljske objekte odnosno objekte u kojima se pružaju usluge smještaja dostavljaju se turističkog zajednici područja na kojem se nalazi objekt;
- osniva se Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu, kojim će se obuhvatiti svi ugostitelji i drugi pružatelji ugostiteljskih usluga, odnosno svi ugostiteljski objekti, objekti u domaćinstvu i obiteljska poljoprivredna gospodarstva u kojima se pružaju ugostiteljske usluge;

- smanjuju se najviši i najniži iznosi novčanih kazni za pojedine prekršaje, a propisuju veći iznosi novčanih kazni za ponavljanje prekršaja, smanjuju se i iznosi novčanih kazni koji se mogu izreći na mjestu izvršenja prekršaja, u cilju bolje naplate prekršajnih kazni od strane turističkih inspektora i češćeg odabira plaćanja kazne na mjestu izvršenja prekršaja, te rasterećenja prekršajnih sudova;
- izvršena su određena nomotehnička poboljšanja (struktura odredbi, preglednost, izričaj i slično) u odnosu na važeći Zakon.

Slijedom navedenog, očekuje se da će posljedice donošenja ovoga Zakona biti povećanje raznolikosti i razvoj ugostiteljske ponude, olakšano poslovanje gospodarskim subjektima, veća profesionalnost i podizanje kvalitete u pružanju usluga, učinkovitije suzbijanje sive ekonomije, veća zaposlenost, a sve u cilju omogućavanja jačanja ukupne konkurentnosti hrvatskog turizma, učinkovitija komunikacija s tržištem, i u konačnici povećanje prihoda od turizma.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom propisan je predmet ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se usklađenost s relevantnim propisima Europske unije.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se rodna jednakost pojmova koji se koriste u Zakonu.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisano je što se smatra ugostiteljskom djelatnošću u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisano je tko može obavljati ugostiteljsku djelatnost, odnosno pružati samo određene ugostiteljske usluge. Tako pored ugostitelja, ugostiteljsku djelatnost mogu pod uvjetima za ugostitelja obavljati i u članku taksativno navedene pravne osobe. Naime, kako je osnovna djelatnost, pa i razlog osnivanja, navedenih pravnih osoba usko povezana s ugostiteljskom djelatnošću i turizmom u cjelini, ocjenjuje se opravdanim omogućiti navedenim pravnim osobama obavljanje ugostiteljske djelatnosti bez njihove formalne registracije kao ugostitelja, to jest bez osnivanja trgovačkog društva ili obrta. Člankom je propisano da pod određenim uvjetima određene ugostiteljske usluge mogu pružati i fizičke osobe - građani i nositelji ili članovi obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisano je na koje usluge, odnosno način pružanja usluga prehrane, pića i smještaja se odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju. Vezano uz točku 4. predlaže se precizirati u kojem vremenu pravne i fizičke osobe mogu pružati takve usluge, a da se pružanje tih usluga ne smatra obavljanjem ugostiteljske djelatnosti. Pravne osobe na koje se odredba odnosi pored trgovačkih društava, obrtnika, ustanova, su i udruge. Stoga je potrebno ograničiti vrijeme u kojem se te usluge mogu pružati. Tako to može biti radno vrijeme u kojem se obavlja poduzetnička djelatnost ili vrijeme u kojem udruge obavljaju svoju osnovnu djelatnost ili provode svoje aktivnosti. Namjera je omogućiti da pravne i fizičke osobe osiguraju prehranu i/ili bezalkoholno piće kao okrepju tijekom obavljanja djelatnosti ili provođenja aktivnosti, ali ne kao vid socijalnog poduzetništva. Naime, teži se profesionalnosti u turizmu, pogotovo u ugostiteljstvu, kako radi nivoa usluge, ali i onemogućavanja stvaranja nelojalne konkurencije ugostiteljima. Naime, postoje primjeri, i sve više njih, da udruge izvan vremena u kojem se njihovi članovi okupljaju radi bavljenja djelatnošću ili aktivnošću, organiziraju pripremanje i usluživanje jela, napitaka i pića, pa i alkoholnih, odnosno nude restoransku ponudu članovima svoje udruge. Čak što više, navedene usluge pružaju se i drugim osobama koje ulaskom u njihove prostorije, upravo zbog konzumacije jela i pića, postaju članovi udruge potpisivanjem pristupnice. Vezano uz točke 4. i 6. propisuje se da se usluge ne mogu pružati s ciljem namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarskih procjenjivih koristi, kako bi se i tim ograničenjem ostvarila intencija predlagača sadržana u ovom članku. U točki 5. daje se mogućnost pripremanja i usluživanje jela, pića i napitaka dobrovoljnim vatrogasnim društvima, bez da se na takvo pružanje usluga primjenjuju odredbe Zakona, ali samo na način i pod uvjetima propisanim tom odredbom. Radi mogućnosti kontrole da se te usluge mogu pružati samo četiri puta godišnje propisuje se i obvezna prethodna prijava mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije, najkasnije tri dana prije održavanja događaja.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisano je da se ugostiteljska djelatnost obavlja u ugostiteljskom objektu, te su navedeni objekti, odnosno prostori i naprave u kojima mogu biti smješteni ugostiteljski objekti, određeno je da se u ugostiteljskom objektu može obavljati trgovina u manjem obimu izvan prostorija gdje se priprema hrana sukladno posebnom propisu koji uređuje obavljanje djelatnosti trgovine.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuju se skupine ugostiteljskih objekata s obzirom na vrstu usluga koje se u njima pružaju, određuje njihovo daljnje razvrstavanje unutar skupina, mogućnost da pojedine vrste mogu biti klupskog tipa, te se daje ovlaštenje ministru za propisivanje vrsta ugostiteljskih objekata unutar skupina, ugostiteljskih usluga koje se moraju i koje se mogu pružati u pojedinoj vrsti ugostiteljskog objekta, te vrste ugostiteljskih objekata koje mogu biti klupskog tipa.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisano je radno vrijeme ugostiteljskih objekata na način da je ono određeno s obzirom na ugostiteljske usluge koje se u njima pružaju, na ispunjavanje uvjeta za rad noću, smještaju unutar naselja ili poslovanje unutar nekog drugog objekta. Člankom se daje i ovlaštenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da svojom odlukom može produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Restorani“ i „Barovi“, bilo svih ili samo pojedinih vrsta, da propisuje radno vrijeme na otvorenim prostorima ugostiteljskih objekata, te da samo u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave može odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata. Obveza predstavničkog tijela je i da o produžetku radnog vremena zatraži mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja. Odredbom se također, propisuje da predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ i „Catering objekti“, s tim da se radno vrijeme može propisati za sve ili samo pojedine vrste ugostiteljskih objekata tih dviju skupina, a određuje i lokaciju područja izvan naseljenog područja naselja. Člankom je propisano da izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave može po službenoj dužnosti za pojedine ugostiteljske objekte rješenjem najduže za dva sata odrediti raniji završetak radnog vremena te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela, na zahtjev ugostitelja odrediti drugačije radno vrijeme u određenim slučajevima organiziranja prigodnih proslava, te odrediti odlukom drugačije radno vrijeme vezano uz održavanje manifestacija, sportskih događanja, glazbenih festivala i slično.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisuju se obveze ugostitelja u obavljanju ugostiteljske djelatnosti, daje se ovlaštenje ministru za propisivanje oblika, sadržaja i načina vođenja knjige gostiju, te stupnja i vrste obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prema vrstama ugostiteljskih objekata, a predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da može odrediti prostore na kojima se pružaju usluge naturistima.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisana je zabrana ugostitelju korištenja oznake propisane vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda i oznake kvalitete koja nije utvrđena rješenjem prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u komercijalnom poslovanju.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisano je da ugostitelj smije pružati ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem te da može povremeno (za vrijeme trajanja manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i slično) izvan svoga ugostiteljskog objekta obavljati ugostiteljsku djelatnost. Propisano je i da učesnici proslava i manifestacija, koje u promidžbeno-turističku svrhu organiziraju turističke zajednice i jedinice lokalne samouprave, mogu na tim događanjima pružati ugostiteljske usluge.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisana je zabrana usluživanja, odnosno dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol u ugostiteljskom objektu osobama mlađim od 18 godina, obveza ugostitelja da mora na vidljivom mjestu biti istaknuta oznaka o toj zabrani, te da ne smije uslužiti gosta, odnosno dopustiti mu konzumiranje alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadrže alkohol ako procijeni da je mlađi od 18 godina, ako gost dobrovoljno ne dokaže da nije mlađi od 18 godina davanjem na uvid neke od osobnih isprava. Člankom se daje ovlaštenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da zabrani usluživanje alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima u određenom razdoblju tijekom dana.

Uz članak 14.

Ovim člankom dano je ovlaštenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da određuje prostore na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga, te je propisana minimalna udaljenost tih prostora od postojećih ugostiteljskih objekata u čvrstom objektu. Također, ovim člankom je dano ovlaštenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave propisivanja vanjskog izgleda navedenih ugostiteljskih objekata uz uvjet poštivanja lokalnih ambijentalnih značajki, te je kao iznimka predviđena mogućnost, odnosno uvjeti pod kojim ugostitelj može odrediti prostor i izgled objekta.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisano je ispunjavanje minimalnih uvjeta u ugostiteljskom objektu, te je dano ovlaštenje ministru da propiše te uvjete, te sastav povjerenstva koje provodi očevid u ugostiteljskom objektu.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisana je obveza kategorizacije pojedinih ugostiteljskih objekata iz skupina „Hoteli“, „Kampovi“, „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, te je dano ovlaštenje ministru da propiše koje se vrste ugostiteljskih objekata iz tih skupina kategoriziraju, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za vrste i kategorije, način označavanja vrsta i kategorija te sastav povjerenstva koje provodi očevid u ugostiteljskom objektu. Također, propisana je obveza ugostiteljskog objekta koji se kategorizira da ispunjava uvjete za utvrđenu kategoriju.

Uz članak 17.

Ovim je člankom dana mogućnost ugostitelju da za pojedine vrste ugostiteljskih objekata iz skupine „Hoteli“, „Kampovi“, „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, „Restorani“ i „Barovi“ zatraži utvrđivanje posebnog standarda i dodjele oznake kvalitete, te je dano ovlaštenje ministru da propiše vrste objekata za koje se može zatražiti utvrđivanje posebnog standarda, odnosno dodjela oznake kvalitete, vrste posebnih standarda, uvjete i elemente koji moraju biti ispunjeni za pojedini standard, oznake i način označavanja posebnih standarda,

uvjete za dodjelu oznake kvalitete, način dodjele te izgled oznake kvalitete. Također, propisana je obveza ugostiteljskog objekta da ispunjava uvjete utvrđenog posebnog standarda, odnosno utvrđene oznake kvalitete.

Uz članak 18.

Ovim je člankom propisano da ugostiteljski objekt u pravilu može imati naziv jedne vrste ugostiteljskog objekta, jer se odredbom članka daje mogućnost da ugostiteljski objekt može imati naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, pod uvjetom da za svaku vrstu ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona. Također je propisano da se može promijeniti vrsta ugostiteljskog objekta ako su ispunjeni uvjeti propisani za drugu vrstu.

Uz članak 19.

Ovim je člankom propisano da ugostitelj može obavljati ugostiteljsku djelatnost uz uvjet ishoda rješenja nadležnog ureda ili Ministarstva da ugostiteljski objekt ispunjava uvjete za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, ali se iznimno daje mogućnost da ugostitelj pod određenim uvjetima može početi obavljati ugostiteljsku djelatnost u ugostiteljskim objektima iz skupine „Hoteli“ i ugostiteljskim objektima iz skupine „Kampovi“ koji se kategoriziraju prije nego ishodi rješenje o kategoriji objekta.

Uz članak 20.

Ovim člankom određena je nadležnost ureda državne uprave u županiji, odnosno upravnog tijela Grada Zagreba (nadležni ured) za utvrđivanje minimalnih uvjeta za vrste ugostiteljskih objekata koji se ne kategoriziraju, za vrste ugostiteljskih objekata iz skupine „Hoteli“ za vrste za koje rješenje ne izdaje Ministarstvo te iz skupine „Kampovi“ za vrste kampova koji se ne kategoriziraju, kao i za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za posebni standard i dodjelu oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz skupina „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“, „Restorani“ i „Barovi“. Također, propisuje se da se rješenja kojim se zahtjev usvaja upisuju u Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu, da troškove postupka utvrđivanja minimalnih uvjeta snosi ugostitelj, te mogućnost izjavljivanja žalbe Ministarstvu.

Uz članak 21.

Ovim člankom određena je nadležnost Ministarstva za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za vrste i kategorije ugostiteljskih objekata iz skupine „Hoteli“, te za ugostiteljske objekte iz skupine „Kampovi“ za vrste kampova koji se kategoriziraju, za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za posebni standard, odnosno dodjelu oznake kvalitete. Također Ministarstvo, u slučaju da je ugostitelj podnio zahtjev za početak obavljanja djelatnosti prije ishoda rješenja o kategoriji, sukladno članku 19. stavku 2. Zakona, donosi rješenje kojim utvrđuje ispunjavanje uvjeta za početak obavljanja ugostiteljske djelatnosti i privremeno obavljanje ugostiteljske djelatnosti u određenom objektu, najdulje godinu dana od dana njegove izvršnosti. Člankom je propisano da se donesena rješenja upisuju u Središnji registar.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisano je da Ministarstvo svake četiri godine provodi ponovnu kategorizaciju za ugostiteljske objekte iz skupine „Hoteli“, za vrste hotela i vrste kojih se kategorije označavaju zvjezdicama, te za ugostiteljske objekte iz skupine „Kampovi“ za vrste kampova koji se kategoriziraju, te ponovno utvrđivanje posebnog standarda i dodjele oznake kvalitete, da se donesena rješenja u ponovnim postupcima upisuju u Središnji registar, te da na poštivanje roka Ministarstvo pazi po službenoj dužnosti. Člankom je propisan postupak, odnosno posljedice u slučajevima kada se utvrdi da ugostiteljski objekt više ne ispunjava

uvjete za utvrđenu vrstu i kategoriju, odnosno više ne ispunjava uvjete za utvrđeni posebni standard ili oznaku kvalitete, te je određeno kada troškovi postupka idu na teret državnog proračuna, a kada ih snosi ugostitelj.

Uz članak 23.

Člankom se propisuje da se protiv rješenja koja na temelju Zakona u prvom stupnju donosi Ministarstvo, nije dopuštena žalba, ali da se može pokrenuti upravni spor.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisani su uvjeti koji moraju biti ispunjeni da bi se ugostitelju na njegov zahtjev izdalo rješenje iz članka 20. stavaka 1. i 2. i članka 21. stavka 1. ovoga Zakona, iznimka vezana uz mogućnost obavljanja ugostiteljske djelatnosti u prostoru stambene namjene za ugostiteljski objekt vrste soba, apartman, studio apartman i kuća za odmor, mogućnost i uvjeti nastavka obavljanja djelatnosti u prostoru u kojem se već obavljala ugostiteljska djelatnost, uvjeti za izdavanje privremenog rješenja za ugostiteljski objekt vrste kamp, hotel i turističko naselje, koji se nalazi na turističkom i/ili ostalom građevinskom zemljištu u smislu posebnog propisa kojim je uređeno turističko i ostalo građevinsko zemljište neprocijenjeno u postupku pretvorbe i privatizacije. Člankom se propisuje mogućnost i uvjeti kada ugostitelj može obavljati ugostiteljsku djelatnost i u objektima u kojima su se temeljem rješenja o odobrenju pružale ugostiteljske usluge u domaćinstvu, da ti objekti postaju dio ugostiteljskog objekta, a da se izdana rješenja o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu ukidaju, u cijelosti ili u dijelu, ovisno da li svi ili samo pojedini objekti obuhvaćeni rješenjem o odobrenju postaju dio ugostiteljskog objekta, te se daje ovlaštenje ministru da pravilnikom propisuje vrste takvih ugostiteljskih objekata.

Uz članak 25.

Ovim člankom propisana je mogućnost izdavanja privremenih rješenja o obavljanju ugostiteljske djelatnosti u nekoj od vrsta ugostiteljskog objekta koji se nalazi u zgradi za koju je u roku podnesen zahtjev za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine. Predloženi rok, 31. prosinca 2016. godine, do kojeg ugostitelj najduže može obavljati ugostiteljsku djelatnost temeljem privremenog rješenja ocjenjuje se dostatnim s obzirom na predviđeno okončanje postupaka legalizacije nezakonito izgrađenih zgrada.

Uz članak 26.

Ovim člankom propisano je izdavanje rješenja o ispunjavanju uvjeta za posebni standard ili dodjelu oznake kvalitete, kao i mogućnost i uvjeti da se ponovno ne utvrđuju uvjeti za posebni standard ukoliko novi ugostitelj nastavlja obavljati ugostiteljsku djelatnost u istom poslovnom prostoru, istoj vrsti i kategoriji ugostiteljskog objekta te istog posebnog standarda.

Uz članak 27.

Ovim člankom propisani su slučajevi u kojima rješenje iz članka 20. stavaka 1. i 2., članka 21. stavka 1. i članka 22. stavka 2. Zakona prestaje važiti, te da o prestanku važenja nadležno tijelo donosi rješenje koje se upisuje u Središnji registar.

Uz članak 28.

Ovaj članak uređuje Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu, propisuje ovlast ministra da pravilnikom propiše podatke koje sadrži Središnji registar, kao i oblik, način vođenja i unosa podataka, te mogućnost korištenja, da je Središnji registar javan te da Ministarstvo može podatke iz Središnjeg registra učiniti javno dostupnim.

Uz članak 29.

Ovim člankom određena je definicija kampiranja u smislu ovoga Zakona iz koje slijedi da se kampirati može u kampovima iz skupine „Kampovi“, kampovima u domaćinstvima i obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, ali članak propisuje iznimke prema kojima se kampirati može i na određenim prostorima, to jest daje se ovlast jedinicama lokalne samouprave, javnim ustanovama i drugim pravnim osobama koje upravljaju određenim područjem da ovisno o svrsi kampiranja svojim aktima određuju prostor za kampiranje izvan kampova, uvjete koje taj prostor mora ispunjavati te vrijeme trajanja takvog kampiranja. Člankom se uređuje i zabrana kampiranja.

Uz članak 30.

Ovim člankom propisane su ugostiteljske usluge koje može pružati fizička osoba – građanin (iznajmljivač), tko se smatra iznajmljivačem, objekti i kapacitet u kojima se usluge mogu pružati, te tko može i pod kojim uvjetima nuditi i prodavati usluge iznajmljivača.

Uz članak 31.

Ovim je člankom propisano koje uvjete moraju ispunjavati objekti za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, dano je ovlaštenje ministru da propiše minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategoriju, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te sastav povjerenstva koje provodi očevid u objektu, te je određena nadležnost za izdavanje rješenja o odobrenju.

Uz članak 32.

Ovim člankom propisane su obveze iznajmljivača pri pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, te je dano ovlaštenje ministru da propiše oblik i sadržaj obrasca i način vođenja popisa gostiju čije je vođenje jedan od propisanih uvjeta.

Uz članak 33.

Ovim je člankom propisano pod kojim uvjetima i kada, te boravak kojih osoba u stanu, apartmanu i kućama za odmor se smatra pružanjem ugostiteljskih usluga u domaćinstvu.

Uz članak 34.

Ovim je člankom propisano da je iznajmljivač za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu dužan ishoditi rješenje o odobrenju nadležnog ureda, propisani su uvjeti koji moraju biti ispunjeni da bi iznajmljivač ishodio rješenje o odobrenju, te da iznajmljivač može iznimno pružati usluge i u objektu ili zemljištu za kamp koji su u vlasništvu njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, životnog partnera, srodnika u ravnoj liniji ili člana obitelji, uz njegovu pisanu suglasnost. Također, ovim člankom se propisuje i mogućnost izdavanja privremenog rješenja o pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i u objektima za koje je u roku podnesen zahtjev za pokretanje postupka ozakonjenja nezakonito izgrađene građevine. Člankom je propisano da se rješenje i privremeno rješenje upisuje u Središnji registar, te pravo izjavljivanja žalbe protiv tih rješenja Ministarstvu. Predloženi rok, 31. prosinca 2016. godine, do kojeg iznajmljivač najduže može obavljati ugostiteljska djelatnost temeljem privremenog rješenja ocjenjuje se dostatnim s obzirom na predviđeno okončanje postupaka legalizacije nezakonito izgrađenih zgrada.

Uz članak 35.

Ovim člankom propisana je mogućnost nastavka pružanja ugostiteljskih usluga u domaćinstvu od strane bračnog ili izvanbračnog druga, životnog partnera, srodnika u ravnoj liniji, te nasljednika iznajmljivača utvrđenog u rješenju o nasljeđivanju, odnosno osobe koja je od

iznajmljivača darovanjem ili temeljem ugovora o dosmrtnom ili doživotnom uzdržavanju stekla pravo vlasništva nad nekretninom u slučaju opravdane nemogućnosti iznajmljivača da nastavi s pružanjem usluge.

Uz članak 36.

Ovim člankom propisuje se mogućnost izdavanja rješenja o pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i rješenja o nastavku pružanja ugostiteljskih usluga u domaćinstvu jednom i /ili obama bračnim drugovima i/ili jednom ili više članova obitelji koji žive u zajedničkom domaćinstvu.

Uz članak 37.

Ovim člankom propisano je što rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu mora sadržavati.

Uz članak 38.

Ovim člankom su propisani razlozi za prestanak važenja rješenja o odobrenju, o čemu nadležni ured donosi rješenje i upisuje ga u Središnji registar.

Uz članak 39.

Ovim člankom uređeno je pružanje ugostiteljskih usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, koje se ugostiteljske usluge mogu pružati na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, te je dano ovlaštenje ministru da propiše minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te sastav povjerenstva koje provodi očevid u objektu. Člankom je propisano da se na pružanje usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu na odgovarajući način primjenjuju određene odredbe ovoga Zakona koje uređuju pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu.

Uz članak 40.

Ovim člankom propisuje se obveza ishoda rješenja nadležnog ureda o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, obveza upisa rješenja u Središnji registar te pravo žalbe Ministarstvu na rješenje nadležnog ureda.

Uz članak 41.

Ovim člankom daje se ovlast predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da svojom odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, te obveze obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, a vezano uz obavijest o radnom vremenu i poštivanju istog.

Uz članke 42. do 45.

Ovim člancima propisan je upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona, inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, upravne mjere koje mogu primijeniti turistički inspektori, te nadzor od strane policijskih službenika, te njihova ovlaštenja.

Uz članke 46. do 52.

Ovim člancima propisani su prekršaji, novčane kazne za prekršaje i to posebno za pravne osobe, fizičke osobe-obrtnike i fizičke osobe-građane, te odgovorne osobe u pravnoj osobi, dano je ovlaštenje turističkom inspektoru, naplate novčane kazne na mjestu izvršenja prekršaja, te je određeno u kojim se slučajevima ugostitelju izriče i zaštitna mjera zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti kao i trajanje te mjere.

Uz članke 53. do 63.

Ovim člancima propisane su prijelazne i završne odredbe. S obzirom na obvezu Ministarstva iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona, da po službenoj dužnosti svake četiri godine provodi ponovnu kategorizaciju ugostiteljskih objekata te ponovno utvrđivanje posebnog standarda i ponovnu dodjelu oznake kvalitete za ugostiteljske objekte, bilo je potrebno u članku 56. Zakona propisati da rok od četiri godine u kojem je Ministarstvo dužno provesti ponovnu kategorizaciju ugostiteljskih objekata, ponovno utvrđivanje posebnog standarda i oznake kvalitete za ugostiteljske objekte, za ugostiteljske objekte kojima je do stupanja na snagu ovoga Zakona rješenjem utvrđena kategorija, odnosno posebni standard i oznaka kvalitete, teče od dana izvršnosti tih rješenja. Na taj način izbjeci će se situacije da za one ugostiteljske objekte kojima se bližio rok za ponovo utvrđivanje kategorije, posebnog standarda i oznake kvalitete, isti započne ponovo teći u daljnjem istom trajanju od četiri godine.

IV. IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu, niti u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, kao rezultat uklanjanja nekih ograničenja koja su sada na snazi, procjenjuje se da će prihodi državnoga proračuna Republike Hrvatske biti veći zbog očekivanoga povećanja broja subjekata koji će obavljati ugostiteljsku djelatnost kao i proširenja djelatnosti onih subjekata koji je već obavljaju.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih u raspravi u Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvoga čitanja kao i izmjena učinjenih od strane predlagača.

- U članku 5. stavku 2. podstavku 7. brisano je ograničenje za lovačke udruge prema kojem se odredba odnosila samo na lovačke udruge koje su na području lovišta pravo lova stekle koncesijom ili zakupom, a u podstavcima 9. i 12. brisana su ograničenja što se tiče vremena u kojem se može obavljati ugostiteljska djelatnost (kazališta, muzeji i galerije), te dopunjen stavak 3. riječima: „i nositelji ili članovi obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava“, radi preciznosti u izričaju.

- U članku 6. izvršeno je nekoliko dopuna, kako slijedi:

- dopuna točke 4. (sada stavak 1. točka 4.) dodatnim uvjetom – „bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi“, koji mora biti ispunjen da se na pružanje usluga obuhvaćenih točkom 4. ne bi primjenjivale odredbe Zakona,
- isti uvjet dodan je i u točki 6. (sada stavak 1. točka 6.) za umirovljeničke udruge,
- dopunjena je točka 5. (sada stavak 1. točka 5.) dodatnim uvjetima koji moraju biti ispunjeni da se na pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka, koje organiziraju dobrovoljna vatrogasna društva ne primjenjuju odredbe Zakona, a koji su: da se prijava turističkoj inspekciji mora izvršiti najkasnije tri dana prije održavanja navedenih događaja, te da se mora izdavati čitljiv i točan račun za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu,
- dodana je i točka 7. (sada stavak 1. stavak 7.) prema kojoj se od primjene Zakona isključuje organiziranje prehrane i smještaja te pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka u objektima i kampovima u kojima se organizirano provodi zbrinjavanje evakuiranih građana, koje u slučaju velike nesreće i katastrofe organiziraju i provode operativne snage sustava civilne zaštite.

Radi osiguranja uvjeta učinkovitog inspekcijskog nadzora članak 6. dopunjen je stavkom 2. koji glasi:

„ (2) Radnje pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka te pružanja usluga smještaja, ako se obavljanje tih radnji ili usluga vrši u uvjetima i na način koji upućuju na obavljanje ugostiteljske djelatnosti, a osoba koja ih obavlja ne može dokazati zakonitost svoga poslovanja, smatra se obavljanjem neregistrirane ugostiteljske djelatnosti.“

- Prihvaćeni su prijedlozi Odbora za turizam, zastupnice Branke Juričev-Martinčev u ime Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice i zastupnika Petra Baranovića, vezano uz nejasnoće oko propisivanja ovlaštenja jedinicama lokalne samouprave u određivanju radnog vremena ugostiteljskih objekata, pa su u članku 9. stavku 2. podstavci 4. do 6. izmijenjeni, te glase: „

- propisuje razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata,
- može produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, bilo svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja,

- može u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja.“
- a u stavku 3. dodan podstavak 3. koji glasi:
„za ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događanja, glazbenih festivala i slično, odlukom odrediti drugačije radno vrijeme.“

Također u članku 9. stavku 2. podstavcima 5. i 6. preciziran je izričaj odredbi, kao i u stavku 3., radi preciznosti, brojka: „4“ zamijenjena je riječima: „5. i 6.“

- Radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“ predlaže se urediti u članku 9. stavku 1. ovoga Zakona, s obvezom rada od 00,00 do 24,00 sata, a ne više odlukom predstavničkog tijela, s obzirom da i ugostiteljski objekti iz te skupine trebaju biti otvoreni za gosta 24 sata dnevno.

- Predlaže se u članku 10. stavku 1. dopuniti točku 5. obvezom da cijene usluga koje se nude moraju biti na hrvatskom i najmanje jednom svjetskom jeziku.

- Prihvaća se primjedba Odbora za turizam uz članak 10., vezano uz edukaciju i stručno osposobljavanje kadrova čija obveza u važećem Zakonu postoji, a nije regulirana Prijedlogom zakona, te da će isto utjecati na smanjivanje stručnosti onih koji će ulaziti u ugostiteljstvo, odnosno na kvalitetu obavljanja ugostiteljskih usluga, te primjedba zastupnice Branke Juričev-Martinčev, u ime Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice, i zastupnika Josipa Borića vezano također uz članak 10., da izbacivanje odredbe o obvezi da svaki ugostiteljski objekt ima zaposlenu minimalno jednu osobu koja ima uvjet stručne osposobljenosti ili majstorski ispit propisan za obavljanje vezanih obrta smatra korakom unatrag u profesionalnosti i kvaliteti, da se time degradira struka. Tako je u članak 10. stavak 1. dodana točka 17. koja glasi:

„17. ispunjavati uvjete odgovarajućeg stupnja i vrste obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita, potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ovisno o vrstama ugostiteljskih objekata odnosno imati zaposlenu osobu koja ispunjava te uvjete.“

Navedena dopuna usuglašena je s Hrvatskom gospodarskom komorom, Hrvatskom obrtničkom komorom i Hrvatskom udrugom poslodavaca, kao predstavnicima struke. U istom članku predlaže se dodavanje stavka 3. kojim se daje ovlaštenje ministru za donošenje pravilnika kojim bi se propisao stupanj i vrsta obrazovanja, stručne osposobljenosti ili majstorskog ispita potrebnih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prema vrstama ugostiteljskih objekata.

Članak 10. predlaže se dopuniti i točkom 18., radi nadzora pružanja usluga izvan prostora ugostiteljskih objekata koji rade noću, koja glasi: „18. onemogućiti iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta iz članka 9. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona.“

- Obveza ugostitelja iz članka 12. stavka 1. prebačena je u članak 10. stavak 1. kao točka 14., iz nomotehničkih razloga. Također je sada stavak 1. istog članka dopunjen na način da se povremeno mogu pružati ugostiteljske usluga izvan ugostiteljskog objekta ugostitelja, uz odobrenje jedinice lokalne samouprave. Članak 12. stavak 2. dopunjen je tako da organizator manifestacije može biti i neki drugi organizator, a ne samo turistička zajednica ili jedinica lokalne samouprave, ali uz odobrenje jedinice lokalne samouprave, jer se za istim ukazala potreba na terenu.

- Prihvaćen je prijedlog zastupnice Tonke Ivčević u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske, vezano uz članak 12. stavak 3., da nije jasno tko je odgovoran ako se prilikom organizacije manifestacije dogodi trovanje hranom, budući da nije predviđeno da sanitarna inspekcija izdaje prethodna rješenja učesnicima manifestacija, pa da je pitanje koji su to uvjeti koje organizator manifestacije mora ispunjavati. Prijedlog je prihvaćen na način da je članak 12. stavak 3. brisan, budući je odredba bila samo upozoravajuća, a i propisivanje takvih uvjeta nije materija koja se uređuje ovim Zakonom.

- Članak 14. stavak 1. dopunjuje se na način, da se omogućuje da predstavničko tijelo određuje prostore na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga ne samo na javnim površinama, već i na prostoru u privatnom vlasništvu uz odobrenje jedinice lokalne samouprave.

- Članak 20. stavak 6., članak 21. stavak 6., članak 25. stavak 4., članak 27. stavak 4., članak 34. stavak 8., članak 35. stavak 6. i članak 38. stavak 2., dopunjuju se na način da se propisuje da se rješenja za ugostiteljske objekte u kojim se pruža usluga smještaja dostavljaju i turističkoj zajednici toga područja. Navedeno se predlaže radi mogućnosti praćenja obveznika plaćanja boravišne pristojbe, odnosno naplate iste.

- Članak 28. stavak 3. dopunjen je, radi preciznosti odredbe i primjene u praksi, da ministar pravilnikom propisuje i način unosa podataka u Središnji registar.

- U članku 32. stavku 1. točki 4. riječi: „turističkoj agenciji ili drugom naručitelju usluge“ zamjenjuju se riječima: „turistička agencija“; točka 5. dopunjena je kako bi popis gostiju za iznajmljivača mogla voditi i turistička agencija, jer su takve situacije česte u praksi, pa ih je potrebno regulirati i zakonom; u stavku 1. dodana je i točka 8. koja sadrži obvezu prema kojoj je iznajmljivač dužan pružati ugostiteljske usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda, kako bi se izbjegle situacije da se u rješenju navodi veći broj usluga, a da se one ne pružaju, čime se mogu dovesti u zabunu potrošači koji očekuju uslugu, koju u konačnici ne mogu dobiti.

- U članku 35. stavku 1. brišu se riječi: „koji živi u zajedničkom domaćinstvu s iznajmljivačem“, kao suvišne, s obzirom da takvo ograničenje nije propisano niti u članku 34. stavku 3., a predstavljalo bi nepotrebno ograničenje za mogućnost pružanja usluga.

- Prihvaćen je prijedlog Odbora za poljoprivredu i pojedinih članova Odbora za turizam, uz članak 39. stavak 1. i članak 40. stavak 2. točke 1., vezano uz potrebu usklađivanja Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti s odredbama Zakona o poljoprivredi, te su u tim odredbama riječi: „Upisnik poljoprivrednih gospodarstava“ zamijenjene riječima: „Upisnik poljoprivrednika“.

- Prihvaćen je prijedlog Odbora za poljoprivredu da se članak 39. dopuni odredbom da proizvodi koji se uslužuju na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima moraju udovoljavati propisima o hrani, na način da je u članak dodan novi stavak 5. koji glasi:

„(5) Pri pružanju usluga iz stavka 2. moraju biti ispunjeni uvjeti propisani posebnim propisima o hrani.“.

- Prihvaćen je prijedlog Odbora za turizam, Odbora za poljoprivredu i pojedinih članova Odbora za turizam, vezan uz upotrebu naziva Turističko seljačko domaćinstvo/gospodarstvo, jer da obiteljska poljoprivredna gospodarstva koja pružaju ugostiteljske usluge postaju neprepoznatljivi i izjednačeni s ostalih 184.511 OPG-a registriranih u Republici Hrvatskoj, na način da je u članku 39. dodan stavak 10. koji glasi:

„(10) Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo iz stavka 1. ovoga članka može koristiti i komercijalni naziv kao npr. turističko seljačko domaćinstvo, turističko seljačko gospodarstvo, agroturizam i slično.“

- Prihvaćen je prijedlog Odbora za turizam, Odbora za poljoprivredu i zastupnice Tonke Ivčević u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske, zastupnika Borisa Blažekovića u ime Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke i zastupnika Branka Hrga, vezano uz propisivanje radnog vremena na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu odnosno da isto nije potrebno propisivati zakonom, jer da obiteljska poljoprivredna gospodarstva uglavnom rade po narudžbi, vikendom, blagdanima i u pojedinim godišnjim dobima, a sve ovisno o području na kojem se nalaze. Prijedlog je prihvaćen na način da se ostalo pri prijedlogu da se propiše radno vrijeme unutar kojeg obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo može raditi, prvenstveno radi onemogućavanja nelojalne konkurencije drugim ugostiteljima, ali zbog uvažavanja primjedbi u članku 41. stavci 1. i 2. su dopunjeni, te dodan stavak 3., tako da članak 41. sada glasi:

„(1) Predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge.

(2) Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo je dužno na ulazu u objekt u kojem pruža ugostiteljske usluge vidno istaknuti obavijest o radnom vremenu, koje mora biti određeno unutar radnog vremena određenog odlukom iz stavka 1. ovoga članka, radnim odnosno neradnim danima i pridržavati se istaknutog radnog vremena.

(3) Iznimno, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo može na ulazu u objekt istaknuti obavijest da posluje i uz prethodni dogovor odnosno samo uz prethodni dogovor i/ili na poziv, u kojem slučaju istaknuta obavijest mora sadržavati i podatke o kontaktu.“.

- U članku 42. brisane su riječi: „i drugi inspektori, svaki u okviru svoje nadležnosti“ i riječi: „i posebnim propisima“ kao suvišne, kako bi se izbjegao sukob nadležnosti turističkih i drugih inspektora kada isti postupaju u okviru svoje nadležnosti utvrđene posebnim propisima.

- U članku 44. stavku 1. iza riječi: Zakona“ dodaju se riječi: „ili da ugostitelj odnosno pružatelj ugostiteljskih usluga pruža ugostiteljske usluge koje nisu utvrđene rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva i/ili ne pruža usluge koje su utvrđene rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva, radi preciznosti odredbe u cilju učinkovitog inspekcijskog nadzora.

- Vezano uz izmjene odnosno dopune materijalnih odredbi izvršene su i odgovarajuće izmjene i dopune prekršajnih odredbi, a s obzirom na propisanu obvezu ugostitelja u članku 10. stavku 1. točki 17. dodana je i prijelazna odredba radi usklađivanja poslovanja (članak 55.), te su izmijenjeni brojevi članaka Zakona, tako da su članci 55. do 62. postali članci 56. do 63.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

- Prijedlog zastupnice Tonke Ivčević, u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske, da se u članak 5. uvrste i javne ustanove za upravljanje zaštićenim spomenicima prirode, nije prihvaćen, jer se ocjenjuje da je njihova osnovna djelatnost zaštita i očuvanje zaštićenih prirodnih vrijednosti i nije nužno povezana s ugostiteljskom djelatnošću, za razliku od javnih ustanova koje upravljaju nacionalnim parkovima i parkovima prirode. Međutim, ugostiteljska djelatnost može se obavljati na području kojim upravlja javna ustanova od strane ugostitelja.

- Prijedlog zastupnice Vesne Sabolić, u ime kluba Demokratskog centra, Novog vala i Narodne stranke reformista, da se člankom 5. obuhvate sve kulturne ustanove, nije prihvaćen, jer se ocjenjuje da sve kulturne ustanove ne obavljaju djelatnosti povezane s ugostiteljskom djelatnošću i da je dostatno da su odredbom obuhvaćene one ustanove u kulturi za koje se smatra da mogu pod uvjetima za ugostitelja obavljati ugostiteljsku djelatnost. Sve ustanove u kulturi mogu povjeriti obavljanje ugostiteljske djelatnosti u svojim prostorijama ugostiteljima (iznajmljivanje prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti).

- Prijedlog zastupnice Branke Juričev-Martinčev u ime Klupa zastupnika Hrvatske demokratske zajednice, da se amaterskim sportskim udrugama (klubovima), omogućiti pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka, barem na način kako je to predloženo za dobrovoljna vatrogasna društva u članku 6. točki 5., s obzirom da zakonom opet nisu obuhvaćeni njihovi članovi, nije prihvaćen. Ocjenjuje se odgovarajućim i dostatnim da su takve udruge obuhvaćene člankom 6. točkom 4. Konačnog prijedloga Zakona. Također, amaterske sportske udruge obuhvaćene su i člankom 5. stavkom 2., a koji propisuje tko može pod uvjetima za ugostitelja obavljati ugostiteljsku djelatnost, pa je tako u podstavku 10. navedeno da to mogu amaterske sportske udruge za svoje potrebe u svojim poslovnim prostorijama i prostorima.

- Prijedlog zastupnika Željko Šempera u ime kluba Hrvatske stranke umirovljenika, u vezi s člankom 6. točkom 6., da se odredbom obuhvati i pripremanje i usluživanje jela, nije prihvaćen, jer se na udruge umirovljenika odnosi i točka 4. istog članka (sada članak 6. stavak 1. točka 4.), a šira mogućnost pripremanja i usluživanja jela od strane umirovljeničkih udruga u odnosu na druge udruge nije bila tražena u prvotnom zahtjevu.

- Prijedlog Odbora za turizam i zastupnika Borisa Blažekovića u ime Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke, vezano uz članak 7. stavak 1. podstavak 4., da bi se iz Zakona trebale izbaciti mogućnost pružanja ugostiteljskih usluga na klupi, na kolicima i sličnim napravama, jer da takav oblik pružanja ugostiteljskih usluga ne pridonosi kvaliteti turizma i uređenosti turističke destinacije, nije prihvaćen.

Naime, mogućnost pružanja usluga na klupi, kolicima i sličnim omogućena je važećim Zakonom, a pravilnikom donesenim na temelju toga Zakona propisani su uvjeti za vrstu i

minimalni uvjeti takvih ugostiteljskih objekata, koji su prilagođeni takvom pružanju usluga. Stoga se ocjenjuje da takvi objekti upotpunjuju turističku ponudu, te da ne smanjuju kvalitetu turizma ukoliko se poštuju svi uvjeti propisani za takve objekte i ako se pružaju na mjestima koja određuju predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave svojim odlukama.

- Prijedlog Odbora za poljoprivredu, da se članak 10. stavak 1. dopuni točkom 14. koja bi glasila: „14. Plasirati i posluživati u najvećem dijelu proizvode s obližnjih poljoprivrednih gospodarstava“, nije prihvaćen. Propisivanje predložene obveze ugostiteljima utjecalo bi na ograničavanje prava na poduzetničku slobodu, a zakonom kao preporuku propisivati neko postupanje nije uobičajeno.

„*Strategija razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine*“ koju je Hrvatski sabor usvojio 26. travnja 2013. godine definira deset ključnih proizvodnih grupa na kojima valja graditi sustav turističkih proizvoda Hrvatske do 2020. godine među kojima je eno i gastroturizam, turistički proizvod koji objedinjuje eno i gastro ponudu i omogućava stranim turistima da dožive Hrvatsku kroz okuse. Rezultati istraživanja „*Hrvatski proizvod za hrvatski turizam*“ koje je provelo Ministarstvo turizma u suradnji s Institutom za turizam pokazali su nisku uveznu ovisnost hrvatskog turizma.

Osim toga, Ministarstvo turizma potaklo je izradu satelitskih računa hrvatskog turizma koji se, između ostaloga bave izračunom udjela domaćih proizvoda u ukupnoj turističkoj ponudi. I u ovom slučaju se pokazuje visoki stupanj „lojalnosti“ ugostiteljskih i turističkih djelatnika domaćim proizvođačima. Također, podzakonskim propisima donesenim na temelju važećeg Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, a koji će se donijeti i za provedbu predloženog zakona omogućeno je obavljanje ugostiteljske i turističke djelatnosti proizvođačima i obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima te su na taj način stvoreni preduvjeti za plasman poljoprivrednih proizvoda i hrane kroz turizam.

Također, u lipnju 2014. godine ministar poljoprivrede je donio novi Pravilnik o dopunskim djelatnostima na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima (Narodne novine, broj 76/2014), radi reguliranja uvjeta za obavljanje dopunskih djelatnosti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, s ciljem omogućavanja pružanja usluga uz povezivanje vlastite proizvodnje i izravne ponude, te bolje i učinkovito korištenje proizvodnih kapaciteta i rada članova obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava.

Prema rečenom Pravilniku, obiteljska poljoprivredna gospodarstva u dijelu pružanja turističkih i ugostiteljskih usluga, sukladno posebnim propisima koji uređuju ovu djelatnost, mogu u objektima, kao što su: vinotočje/kušaonica, izletišta, sobe, apartmani te ruralne kuće za odmor ili kamp, pripremati i posluživati jela, pića i napitke od namirnica pretežito iz vlastite proizvodnje ili kupljene od drugih poljoprivrednih gospodarstava, čime se u bitnom značajno može povećati izravni plasman hrane kroz turističku ponudu.

Nadalje, obiteljska poljoprivredna gospodarstva imaju omogućen obuhvat pružanja turističkih usluga poput: sudjelovanja u poljoprivrednim aktivnostima, kao što su: berba voća i povrća, ubiranje ljetine i sl., lov i ribolov, vožnja kočijom, čamcem, biciklom, jahanjem, pješačenje i slične aktivnosti te iznajmljivanje sredstava, pribora i opreme za te aktivnosti, provođenje programa kreativnih i edukativnih radionica vezanih za poljoprivrednu, tradicijske obrte i sl., prezentacija poljoprivrednog gospodarstva, te prirodnih i kulturnih vrijednosti u okviru istog, posjete registriranim privatnim etno zbirka i sl., organizacija izleta za goste koji koriste usluge smještaja, omogućavanje prostora za piknik i izlet te drugim sličnim aktivnostima koje značajno doprinose širenju cjelokupne turističke ponude hrvatskih ruralnih krajeva.

Također s upravljačkim i posredničkim tijelima svih operativnih programa u sustavu upravljanja EU fondovima dogovara se i pripremaju se mogućnosti korištenja sredstava namijenjenih projektima poljoprivrednih proizvođača (OPG-a), malih i srednjih poduzetnika

koji će omogućiti ciljanu proizvodnju za potrebe turizma, drugim riječima osigurati i plasman proizvoda i usluga. S obzirom da je turizam kompleksan sam po sebi, da se horizontalno provlači kroz različite gospodarske grane i sektore (građevinski, IT, drvni, tekstilni,...), moguće je i nastoji se različitim mjerama utjecati na njihovo povezivanje s potrebama turističkog sektora čime značajno utječe na pokretanje ukupnog gospodarstva.

Rješenja za omogućavanje plasmana poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda kroz ugostiteljske objekte, resorna će ministarstva usuglašavati kroz radne skupine, a koja mogu biti i donošenje odgovarajućih podzakonskih propisa.

- Prijedlog Odbora za poljoprivredu, vezano uz obvezu izdavanja računa propisanu člankom 12. stavkom 2., a radi problema nemogućnosti izdavanja fiskalnih računa u slučajevima nedostupnosti internetskog priključka, nije prihvaćen. S obzirom da se način izdavanja računa uređuje posebnim propisima, pa tako i u situacijama nemogućnosti izdavanja fiskalnih računa zbog prekida Internetske veze ili kvara računala, nema potrebe ovim zakonom rješavati navedene situacije propisivanjem mogućnosti izdavanja nefiskaliziranog računa odnosno ručno ispisanog računa na paragon bloku.

- Primjedba Odbora za turizam, zastupnice Branke Juričev-Martinčev u ime kluba Hrvatske demokratske zajednice i zastupnika Borisa Blažekovića u ime Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke, kako izbacivanje stavka 3. iz članka 20. važećeg Zakona i nevezivanje upravnog postupka rokom može imati jako velike negativne posljedice, odnosno dugotrajnost upravnog postupka, dok posljedica izbacivanja cijelog članka 21. važećeg Zakona može biti nerad nadležnih tijela, a što neće biti sankcionirano, nije prihvaćena iz razloga što su rokovi postupka nadležnih tijela utvrđeni posebnim zakonom, pa je ova odredba suvišna.

Rokovi za donošenje rješenja kao i prava stranke u slučaju da službena osoba ne donese rješenja u propisanom roku uređeno je Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), člankom 101., te isto nije potrebno propisivati ovim Zakonom.

- Primjedba zastupnika Damira Kajina u ime Kluba nezavisnih zastupnika, u vezi s člankom 24. stavkom 2., kojim se omogućuje izdavanje rješenja o ispunjavanju uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskog objekta u prostoru stambene namjene za ugostiteljski objekt vrste soba, apartman, studio apartman i kuća za odmor, da ta odredba dovodi do moguće neusuglašenosti sa Zakonom o obrtu, Zakonom o zadrugama, Zakonom o trgovačkim društvima, Zakonom o graditeljstvu i Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao i da se s obzirom da je komunalna naknada za poslovne prostore do 7 puta veća nego za stambene, postavlja se pitanje konkurencije ugostitelja koji pružaju usluge u stambenom prostoru prema ugostiteljima koji ih pružaju u poslovnom, nije prihvaćena. Ocjenjuje se da navedena odredba, nije u suprotnosti s navedenim zakonima, jer u stambenom prostoru već ugostiteljske usluge pružaju iznajmljivači kao ugostiteljske usluge u domaćinstvu, pa nema razloga istu vrstu usluge ne omogućiti i trgovačkim društvima i obrtima. Također iznajmljivačima se na predloženi način omogućava prelazak u poslovanje putem obrta i trgovačkog društva, što može pozitivno se odraziti na kvalitetu usluge i novo zapošljavanje. Pitanje komunalne naknade je pitanje koje se uređuje posebnim zakonom.

- Prijedlog zastupnika Josipa Borića, vezano uz članak 24. stavak 2., kojim se uređuje mogućnost izdavanja privremenog rješenja, da bi se ponovo trebao propisati uvjet vlasništva zemljišta građevine u kojoj je ugostiteljski objekt, nije prihvaćen. Ocjenjuje se da bi ponovo

propisivanje takvog uvjeta bilo ograničavajuće zbog stanja zemljišnih knjiga, a zaštita prava vlasništva ionako se ostvaruje u sudskom postupku.

- Prijedlog Vesne Sabolić, u ime kluba Demokratskog centra, Novog vala i Narodne stranke reformista, na članak 34. vezano uz privremena rješenja, da bi se ista trebalo odnositi i na one građane čije su zgrade izgrađene prije 1968. godine, s obzirom da za njih nije bila potrebna građevinska i uporabna dozvola i na one koji imaju građevinsku dozvolu a uporabnu nemaju jer u trenutku kada su oni dobili građevinsku dozvolu nije bila ni potrebna uporabna dozvola, nije prihvaćen. Navedeno je riješeno u članku 34. stavku 5. kojim se propisuje, između ostalog, da će se iznimno iznajmljivaču izdati privremeno rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu ukoliko zahtjevu priloži izvršnu građevinsku dozvolu ili izvršno rješenje o izvedenom stanju građevine, čime su uključene i situacije prije 1968. godine.

- Prijedlog zastupnika Damira Kajina u ime Kluba nezavisnih zastupnika, vezano uz članak 42. da se policijski službenici ovlaste i za nadzor nad prekoračenjem radnog vremena, iz razloga što oni mogu postupati prema Zakonu o prekršajima protiv javnog reda i mira sukladno svojim ovlastima, a da o slučaju prekoračenja radnog vremena mogu i moraju obavijestiti nadležne inspeksijske službe, nije prihvaćen. Postupanje policije u slučaju prekoračenja radnog vremena bez da postoji sumnja da je počinjen neki drugi prekršaj ili kazneno djelo, u situacijama kada ne dolazi do narušavanja javnoga reda i mira, ocjenjujemo da nema potrebe.

Prijedlog Odbora za turizam i zastupnika Josipa Borića, vezan uz potrebu definiranja kvalitetnije provedbe nadzora, nije prihvaćen, jer se ocjenjuje da je za učinkovit nadzor dostatno, kao i do sada, da ga provode turistički inspektor, s izuzetkom da se nadzor nad poštivanjem zabrane usluživanja i dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića osobama mlađim od 18 godina daje u nadležnost i policijskim službenicima, te da su njihova ovlaštenja za postupanje odgovarajuća.

- Prijedlog Odbora za turizam, vezan uz stav Odbora da valja promijeniti paradigmu inspeksijskog nadzora te da osnovni cilj inspekcije ne može i ne smije biti kažnjavanje, nego uklanjanje nepravilnosti, te u tom smislu prijedlog je da se u tekst Konačnog prijedloga Zakona ugradi odredba kojom bi se u članku 44. (u Izvješću Odbora pogrešno naveden članak 42.) iza stavka 2. dodao novi 3. stavak koji bi glasio: „Inspeksijski nadzor vodi se načelom prevencije nepropisnog postupanja i ima za cilj učinkovito i brzo otklanjanje uočenih nepravilnosti prije poduzimanja mjera kažnjavanja i zabrane obavljanja djelatnosti, odnosno pružanja ugostiteljskih usluga, osobito ako su nepravilnosti uočene prvi put, ako njima nisu ugroženi zdravlje ili sigurnost gostiju ili ako ih je moguće lako i razmjerno brzo otkloniti prije izricanja kazne ili zabrane.“, nije prihvaćen.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen jer je predložena odredba u odnosu na inspeksijski nadzor neuobičajena u pravnom sustavu Republike Hrvatske. Također zbog svoje općenitosti i nepreciznosti pojmova odredba („lako i razmjerno brzo otkloniti“) ne bi bila provediva u praksi, naime nastao bi problem u jednoobraznoj primjeni, a što bi bilo protivno načelu pravne sigurnosti. Što se tiče „ugroženosti zdravlja ili sigurnosti gostiju“ to su razlozi za donošenje usmenog rješenja koji su regulirani člankom 97. Zakona o općem upravnom postupku.

Namjera predložene dopune članka 44. novim stavkom 3. već je sadržana u odredbama Zakona o općem upravnom postupku, u dijelu koji uređuje izvršenje rješenja (V. dio), kojima se propisuje da se rješenje prisilno izvršava tek nakon proteka roka za

dobrovoljno izvršenje, te se propisuju mogućnosti odgode odnosno obustave izvršenja ukoliko su za to ispunjeni propisani uvjeti.

Također, prevencija nepropisnog postupanja provodi se već sada edukativnim, savjetodavnim radionicama u organizaciji komora i strukovnih udruga ugostitelja i na kojima u pravilu sudjeluju predstavnici Turističke inspekcije, a tako će biti i ubuduće.

- Prijedlog Odbora za turizam da se odredi rok u kojem turistički inspektor po službenoj dužnosti nakon uklanjanja nedostataka i nepravilnosti mora u zapisniku o kontroli izvršenja rješenja navesti da je ono izvršeno (za 1, odnosno najviše 3 dana), nije prihvaćen, Naime, s obzirom da se prema članku 44. stavku 3., tek ukoliko se nedostaci i nepravilnosti ne otklone u roku turistički inspektor će rješenjem zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti odnosno pružanja pojedinih ugostiteljskih usluga u objektu, u kojem su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti, dok se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti ne otklone. Nakon što ugostitelj ukloni utvrđene nedostatke i nepravilnosti nema zapreke da nastavi poslovati i prije nego li turistički inspektor izvrši kontrolu, jer ako su ti nedostaci i nepravilnosti uklonjeni turistički inspektor rješenjem će u svakom slučaju navesti da je rješenje izvršeno.

- Prijedlog Odbora za turizam i zastupnika Borisa Blažekovića u ime Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke, o potrebi utvrđivanja krajnjeg roka za donošenje potrebnih odluka jedinica lokalne samouprave, nije prihvaćen, jer je rok od tri mjeseca od stupnja na snagu Zakona, bio propisan u članku 57. stavku 1. Prijedloga zakona (sada članak 58. stavak 1.).

- Primjedba Odbora za turizam vezano uz ustrojavanje Središnjeg registra, da postoji raskorak između stupanja na snagu i donošenja ovoga Zakona za puno prijavljenih subjekata koji će biti dionici toga, te da je upitno što će se dogoditi s obračunom paušalne pristojbe i kako će se ona obračunavati u situaciji u kojoj još nećemo imati Središnji registar, jer da nemamo više niti tu odredbu u Zakonu, nije prihvaćena. Naime, člankom 59. *Upis rješenja do uspostave Središnjeg registra*, propisano da do uspostave Središnjeg registra iz članka 28. toga Zakona, Ministarstvo i nadležni uredi nastavljaju voditi upisnike sukladno Pravilniku o upisnicima ugostiteljskih objekata i o upisnicima o pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i seljačkom domaćinstvu (Narodne novine, broj 5/2008).

- Prijedlog Vesne Sabolić, u ime kluba Demokratskog centra, Novog vala i Narodne stranke reformista, da se zakonom propiše mogućnost kategoriziranja objekta s jednom zvjezdicom, odnosno izjednače kategorije za nove i postojeće objekte, nije prihvaćen, jer se isto ne uređuje zakonom, nego pravilnicima, te će se razmotriti pri donošenju novih pravilnika, premda bi to predstavljalo spuštanje razine kvalitete smještajnih objekata.